

WAJAH-WAJAH KEMISKINAN (FACES OF POVERTY)



Dr. Nur Fatimah Tajul Arifin
Dr. Wan Asiah Nurjannah Wan Ahmad Tajuddin



Wajah-Wajah Kemiskinan (Faces of Poverty)

**Kajian Kemiskinan Multidimensi
di 55 Kawasan Parlimen yang
Melibatkan 2,775 Isi Rumah**

Dr. Nur Fatimah Tajul Arifin

Dr. Wan Asiah Nurjannah Wan Ahmad Tajuddin

**Kumpulan Rentas Parti Parlimen Malaysia
berkenaan Matlamat Pembangunan Lestari
(APPGM-SDG)**

Diterbitkan oleh:

Persatuan Promosi Matlamat Pembangunan Lestari

A-1-10, Block A, 8 Avenue, Jalan Sungai Jernih 8/1, Seksyen 8, 46050
Petaling Jaya, Selangor, Malaysia.

© 2026 Persatuan Promosi Matlamat Pembangunan Lestari

Hak Cipta Terpelihara. Tiada bahagian daripada penerbitan ini boleh diterbitkan semula, diedarkan, atau dihantar dalam apa jua bentuk atau dengan apa jua cara, termasuk fotokopi, rakaman, atau kaedah elektronik atau mekanikal yang lain, tanpa kebenaran bertulis terlebih dahulu daripada penerbit, kecuali bagi petikan ringkas yang terkandung dalam ulasan kritikal dan kegunaan bukan komersial tertentu yang lain yang dibenarkan oleh undang-undang hak cipta.

Penafian: Pandangan dan pendapat yang dinyatakan dalam penerbitan ini adalah milik pengarang dan tidak semestinya mencerminkan dasar atau pendirian rasmi pihak penerbit.

Gambar muka depan menunjukkan penyelaras tempatan dari Kemaman, Terengganu dan Kubang Pasu, Kedah menjalankan temu bual bersama responden isi rumah, dengan latar sebuah rumah di Batang Sadong, Sarawak — menggambarkan suara masyarakat dan realiti kehidupan yang dirakam dari pelbagai komuniti.

ISBN: 978-629-7752-43-3

Penulis Bersama : Dr. Nur Fatihah Tajul Arifin
Dr. Wan Asiah Nurjannah Wan Ahmad
Tajuddin

Isi Kandungan

Prakata	I
Penghargaan	1
Pengenalan	3
Suara Ketabahan dan Daya Tahan Akar Umbi	7
Ringkasan Eksekutif	17
Bahagian 1	
Pengenalan Kajian Kemiskinan Multidimensi dan Metodologi	35
Bahagian 2	
Perbandingan Indeks Sarong dengan OPHI, MPI Nasional dan APPGM-SDG	42
Bahagian 3	
Hasil Dapatan Keseluruhan Berdasarkan Dimensi	53
Bahagian 4	
Hasil Dapatan Berdasarkan Zon dan Wilayah	58
Zon Utara	59
Zon Selatan	66
Zon Tengah	73
Zon Pantai Timur	80
Wilayah Sabah	91
Wilayah Sarawak	101
Bahagian 5	
Analisis Tematik	110
Bahagian 6	
Isu Spesifik Berasaskan Lokality	126

Bahagian 7	
Ulasan Pakar dan Hala Tuju	134
Kesimpulan	154
Rujukan	158
Lampiran dan Nota Pelaporan	160

Prakata

Prof. Datuk Dr. Denison Jayasooria

Professor Kehormat, Institut Kajian Etnik (KITA), UKM

Ketua Sekretariat, APPGM-SDG

Pengerusi, Persatuan Promosi Matlamat Pembangunan Lestari

Persoalan yang mungkin timbul ialah mengapa sebuah lagi buku mengenai kemiskinan dan golongan miskin di Malaysia perlu diterbitkan. Tidakkah kita sedang berkembang maju sebagai sebuah masyarakat? Apakah pemahaman baharu yang dapat dipelajari daripada dokumentasi ini? Apakah pembaharuan yang diketengahkan? Apakah yang ingin disampaikan oleh golongan miskin mengenai sifat kemiskinan dan deprivasi yang mereka alami? Siapakah golongan miskin dalam kalangan kita dan di manakah mereka tinggal?

Sejauh manakah Matlamat Pembangunan Mampan (*Sustainable Development Goals*, SDGs) relevan kepada kehidupan mereka, khususnya apabila isu kemiskinan dilihat daripada perspektif ekonomi, sosial, alam sekitar dan tadbir urus? Apakah instrumen atau metodologi yang digunakan untuk mengkaji kehidupan golongan miskin? Adakah pendekatan tersebut sama atau berbeza daripada pendekatan yang digunakan sebelum ini?

Penerbitan baharu yang bertajuk **Wajah-Wajah Kemiskinan** ini merupakan kesinambungan kepada kajian berasaskan realiti lapangan yang telah dilaksanakan melibatkan 2,775

keluarga miskin di 55 lokasi merangkumi empat zon, iaitu Utara, Timur, Tengah dan Selatan, serta dua wilayah, iaitu Sabah dan Sarawak. Apakah yang dapat kita pelajari mengenai golongan miskin melalui kajian ini? Bagaimanakah golongan miskin melihat dan memahami keadaan diri mereka sendiri?

Pertama, golongan miskin melihat diri mereka sebagai individu dan komuniti yang berdaya tahan, bukannya sebagai kelompok yang tidak berdaya dan sengsara serta hanya menunggu bantuan kebajikan atau sumbangan. Laporan ini mengetengahkan keupayaan mereka untuk terus bertahan dalam menghadapi realiti kehidupan yang mencabar.

Dokumen ini memuatkan pelbagai kisah mengenai daya tahan golongan miskin yang berusaha keluar daripada kemiskinan melalui pendekatan sendiri, pemeliharaan maruah diri dan strategi pemerikasaan komuniti. Gambaran ini memperlihatkan perubahan dalam kehidupan golongan miskin yang bukan sahaja berusaha membantu diri sendiri, malah turut membantu masyarakat di sekeliling mereka.

Ungkapan seperti "*Kita jaga kita, jiran jaga jiran*" amat relevan dalam konteks ini. Pendekatan tersebut melihat golongan miskin sebagai manusia yang mempunyai maruah, aspirasi dan keinginan untuk meningkatkan kesejahteraan diri serta ahli keluarga mereka.

Kedua, golongan miskin sebenarnya berada di sekeliling kita. Mereka tinggal di kawasan bandar, separa bandar, luar

bandar, pedalaman dan juga di pulau-pulau kecil. Kajian-kajian terdahulu lazimnya memberikan tumpuan kepada pembahagian antara kawasan bandar dengan luar bandar.

Namun demikian, perubahan demografi semasa lebih sesuai dianalisis berdasarkan lima kategori lokasi yang berbeza, dan bukannya hanya melalui pembahagian bandar dan luar bandar. Setiap lokasi mempunyai konteks, cabaran, tahap akses kepada perkhidmatan serta sistem sokongan yang berbeza. Pendekatan berasaskan lokasi ini turut digunakan dalam pelaporan analisis dan dapatan kajian.

Pendekatan tersebut mengiktiraf bahawa golongan miskin mengalami bentuk deprivasi dan kekurangan yang berbeza berdasarkan lokasi tempat tinggal mereka. Sebagai contoh, komuniti di kawasan pedalaman dan pulau-pulau kecil berhadapan dengan cabaran yang lebih besar untuk mendapatkan pendidikan, perkhidmatan kesihatan, peluang pekerjaan dan pengangkutan. Mereka juga perlu menanggung kos pengangkutan yang lebih tinggi serta menghadapi keterbatasan akses kepada kemudahan asas seperti bekalan air minuman yang bersih.

Ketiga, kajian ini menggunakan pendekatan berasaskan kumpulan sasaran dan tidak hanya memberikan tumpuan kepada kajian kemiskinan isi rumah secara umum. Lima kumpulan sasaran khusus telah dikenal pasti, iaitu generasi muda yang merangkumi kanak-kanak dan golongan belia; orang kurang upaya dan warga emas; nelayan dan pekerja bergaji harian; ibu tunggal dan wanita; serta komuniti yang tidak mempunyai dokumen pengenalan diri.

Kajian-kajian terdahulu lazimnya memberikan tumpuan kepada analisis berdasarkan kaum dan gender. Sebaliknya, kajian ini menggunakan pendekatan yang lebih inklusif dengan melangkaui batas kaum dan etnik serta memberikan penekanan kepada keperluan kumpulan sasaran tertentu. Selaras dengan prinsip SDGs, tumpuan diberikan kepada kumpulan yang paling kerap tercicir atau terpinggir, sama ada pada peringkat penggubalan dasar mahupun pelaksanaan program dan intervensi.

Keempat, instrumen dan metodologi Kajian Kemiskinan Multidimensi (*Multidimensional Poverty Index*, MPI) yang digunakan dalam kajian ini tidak hanya bergantung pada satu indikator pendapatan. Sebaliknya, kajian ini menggunakan lima dimensi dan 27 indikator. Pendekatan ini melangkaui dimensi yang digunakan dalam kajian nasional dan kajian global oleh kumpulan Oxford.¹ Kajian ini dibangunkan berdasarkan dapatan kajian MPI terdahulu yang dilaksanakan oleh APPGM-SDG.²

Pendekatan ini merupakan antara inovasi utama kajian. Metodologi yang digunakan bukan sahaja melibatkan pengumpulan data kuantitatif, malah turut menyediakan ruang untuk pengumpulan maklumat kualitatif melalui temu bual yang mendalam. Pendekatan tersebut seterusnya membolehkan intervensi mikro dilaksanakan atau kes

¹ "Jadual Yang Dinyatakan Dalam Ringkasan Eksekutif," n.d.

² Debbie Ann Loh, *Reviewing the National Multidimensional Poverty Index's Dimensions and Indicators, An Exercise by APPGM-SDG* (Persatuan Promosi Matlamat Pembangunan Lestari, 2025).

tertentu dirujuk kepada agensi dan rakan komuniti yang berkaitan.

Kajian ini, termasuk analisis MPI dan cadangan yang dikemukakan, bukan sekadar sebuah dokumen akademik. Sebaliknya, kajian ini menyediakan bukti dasar yang kritikal. Bukti tersebut membolehkan APPGM-SDG melaksanakan advokasi bagi mendorong perubahan serta memberikan input kepada proses semakan dasar yang sedang berlangsung pada peringkat nasional.

APPGM-SDG turut memberikan input kepada Program Pembangunan Pertubuhan Bangsa-Bangsa Bersatu (*United Nations Development Programme*, UNDP) dan Kementerian Ekonomi dalam proses semakan MPI Malaysia. Sebuah lagi laporan komprehensif sedang disediakan oleh APPGM-SDG bagi menganalisis metodologi MPI, termasuk rasionalisasi dimensi, indikator dan pemberat yang digunakan.

Kelima, MPI tidak seharusnya digunakan semata-mata sebagai instrumen pengukuran. MPI juga perlu digunakan sebagai senarai semak bagi memperkukuh penyampaian perkhidmatan serta kerjasama antara agensi dalam menangani isu berkaitan kesihatan, pendidikan, perumahan, pekerjaan dan pengangkutan.

Pada masa ini, intervensi kemiskinan sebahagian besarnya dilaksanakan oleh Jabatan Kebajikan Masyarakat. Namun demikian, sekiranya punca asas kemiskinan bersifat multidimensi, pendekatan persidangan kes antara agensi dengan sokongan komuniti perlu dilaksanakan.

Kementerian Ekonomi dan UNDP bersetuju bahawa:

“Penggunaan Indeks Kemiskinan Multidimensi Malaysia sebagai senarai semak penyampaian perkhidmatan dapat mengubah pendekatan kebajikan sosial daripada bantuan yang semata-mata berasaskan pendapatan kepada intervensi yang lebih bersasar dan setempat. Pendekatan ini memastikan agensi pada peringkat negeri dan Persekutuan menangani bentuk deprivasi khusus yang dihadapi oleh sesebuah isi rumah dalam aspek pendidikan, kesihatan, taraf hidup dan pendapatan.”³

Adalah penting untuk diperhatikan bahawa Kementerian Ekonomi telah menegaskan semula komitmennya untuk mengurusperdanakan MPI Nasional sebagai instrumen teras dalam reka bentuk dasar, pengagihan sumber dan perancangan pembangunan. Usaha ini akan dilaksanakan melalui kerjasama dengan pelbagai pihak berkepentingan berlandaskan pendekatan “seluruh negara” bagi meningkatkan kehidupan semua rakyat Malaysia di bawah Rancangan Malaysia Ketiga Belas, 2026 hingga 2030.⁴

Dokumen Wajah-Wajah Kemiskinan ini, bersama-sama laporan kedua yang bertajuk **Laporan Nasional Kajian MPI**

³ “Malaysia Strengthens National Multidimensional Poverty Index to Enhance Targeted Intervention and Inclusive Development,” UNDP, accessed July 30, 2026, <https://www.undp.org/malaysia/press-releases/malaysia-strengthens-national-multidimensional-poverty-index-enhance-targeted-intervention-and-inclusive-development>.

⁴ *Rancangan Malaysia Ketiga Belas 2026-2030 Melakar Semula Pembangunan* (Percetakan Nasional Malaysia Berhad, 2025).

APPGM-SDG, akan menjadi sumber rujukan yang bernilai ketika kerajaan melaksanakan semakan dan penyelarasan semula MPI sebagai instrumen nasional bagi tujuan penyelidikan serta penyampaian perkhidmatan kepada keluarga miskin dan kumpulan sasaran yang mudah terjejas.

Saya ingin mengambil kesempatan ini untuk merakamkan setinggi-tinggi penghargaan kepada Jabatan Solusi Dasar APPGM-SDG, khususnya ketuanya, Encik Paniirselvam Jayaraman, Dr. Nur Fatihah Tajul Arifin, dan Dr. Wan Asiah Nurjannah Wan Ahmad Tajuddin selaku penyelidik utama Kajian MPI APPGM-SDG. Kami merakamkan setinggi-tinggi penghargaan kepada Dr. Usha Kanagaratnam atas usaha teliti beliau dalam memberikan sokongan teknikal, melaksanakan analisis statistik serta menyumbangkan pandangan terhadap pembangunan konseptual kajian ini. Sumbangan beliau telah memperkaya penyelidikan kami serta memperkukuh usaha penyampaian perkhidmatan kepada golongan miskin.

Penghargaan juga dirakamkan kepada seluruh warga kerja APPGM-SDG, terutamanya para Penyelaras Tempatan yang telah berkhidmat sebagai pembanci bagi kajian ini. Kami amat berhutang budi kepada Yayasan Hasanah dan Kementerian Kewangan atas sokongan yang diberikan. Penghargaan turut disampaikan kepada Kementerian Ekonomi atas sokongan dan kerjasama yang telah diberikan.

Penghargaan

Setinggi-tinggi penghargaan dirakamkan kepada Yayasan Hasanah dan Kementerian Kewangan Malaysia atas sokongan, kepercayaan dan pembiayaan yang diberikan dalam menjayakan Inisiatif Intervensi Dasar dan Kajian Kemiskinan Multidimensi.

Penghargaan yang tulus turut dirakamkan kepada YBhg. Prof. Datuk Dr. Denison Jayasooria, Ketua Sekretariat APPGM-SDG dan Puan Nur Rahmah Othman, Pengarah Eksekutif, Encik James Ryan Raj, Timbalan Pengarah Eksekutif, Ketua Zon dan Wilayah dan di atas kepimpinan, panduan strategik dan komitmen berterusan mereka sepanjang kajian ini dijalankan.

Penghargaan khusus dirakamkan kepada Puan Debbie Ann Loh, penulis bagi buku *Reviewing the National Multidimensional Poverty Index's Dimensions and Indicators*, buku pertama APPGM-SDG dalam konteks MPI, Puan Nurul Syahirah Abd Aziz dan Puan Faros Fadzira Roslan yang telah membantu merangka metodologi dan memberi latihan kepada Penyelaras Tempatan kajian ini.

Kami turut merakamkan penghargaan yang mendalam kepada Dr. Usha Kanagaratnam atas usaha teliti beliau dalam memberikan sokongan teknikal, melaksanakan analisis statistik serta menyumbangkan pandangan terhadap pembangunan konseptual kajian ini.

Penghargaan yang tidak terhingga diberikan kepada seluruh warga kerja APPGM-SDG, termasuk para penyelidik, pegawai dan semua pihak yang terlibat secara langsung atau tidak langsung dalam penyediaan buku ini.

Ucapan terima kasih yang istimewa ditujukan kepada semua Penyelaras Tempatan (*Local Coordinator*, LC) dan *enumerator* yang telah berkhidmat sebagai pembanci dan penghubung utama antara pasukan penyelidik dengan komuniti.

Penghargaan paling utama ditujukan kepada 2,775 keluarga di 55 lokasi di seluruh Malaysia yang telah memberikan kepercayaan kepada pasukan penyelidik untuk mendengar dan mendokumentasikan pengalaman kehidupan mereka. Kesianan mereka berkongsi cabaran, aspirasi, perjuangan dan kisah daya tahan telah memberikan makna sebenar kepada penerbitan ini.

Kepada semua pihak yang telah menyumbang dalam pelbagai cara, kami merakamkan setinggi-tinggi penghargaan dan ucapan terima kasih.

Pengenalan

Kajian Kemiskinan Multidimensi adalah berasaskan Indeks Kemiskinan Multidimensi (*Multidimensi Multidimensional Poverty Index*, MPI) yang dibangunkan oleh *Oxford Poverty & Human Development Initiative* (OPHI). Kajian MPI ini merupakan antara objektif utama Inisiatif Intervensi Dasar, usahasama APPGM-SDG, Yayasan Hasanah dan Kementerian Kewangan. Ianya merangkumi dapatan berskala besar daripada 2,775 isi rumah, latihan & penglibatan pemimpin komuniti sebagai pembanci serta pembangunan kerangka pengukuran dan analisis yang komprehensif berasaskan kerangka indeks kemiskinan multidimensi dengan menggunakan kaedah pengukuran kemiskinan Alkire-Foster.

Kerajaan Malaysia melalui Unit Perancang Ekonomi mula memperkenalkan MPI dalam Rancangan Malaysia ke-11 (2016-2020). MPI dilihat sebagai pelengkap kepada kerangka Pendapatan Garik Kemiskinan (PGK) yang digunakan kerajaan sejak tahun 1970-an. Empat dimensi pengukuran telah diadaptasi daripada kerang MPI global iaitu pendidikan, kesihatan, taraf hidup dan pendapatan. Pendapatan merupakan dimensi tambahan daripada kerangka global⁵.

APPGM-SDG mula terlibat dengan kajian kemiskinan berasaskan kepada dapatan pemetaan isu bersama masyarakat akar umbi yang merekod insiden-insiden

⁵ The World Bank, *Multidimensional Poverty in Malaysia: Improving Measurement and Policies in the 2020s* (2021).

kemiskinan yang bersifat multidimensi. Pada tahun 2022, APPGM-SDG diberi peluang untuk menyertai bengkel awal dalam penambahbaikan MPI nasional yang dianjurkan Kementerian Ekonomi dan *United Nations Development Program* (UNDP). Melalui penyertaan ke bengkel dan dapatan akar umbi, APPGM-SDG mula terlibat dalam pembangunan instrumen serta dimensi kemiskinan tambahan berasaskan dapatan pemetaan isu akar umbi. Satu instrumen menyeluruh melibatkan lima dimensi dan 24 indikator telah dibangunkan dengan kajian awal yang melibatkan seramai 449 isi rumah daripada pelbagai latar belakang geografi, kerentanan, jantina dan umur. Dapatan kajian ini telah digunakan bagi penambahbaikan instrumen MPI bagi Inisiatif Intervensi Dasar dengan menggunakan 5 dimensi yang sama tetapi dengan penambahan dan penggantian indikator yang berjumlah 27⁶.

Di peringkat pelaksanaan lapangan, peranan Ketua Zon dan Wilayah dan Penyelaras Tempatan (*Local Coordinator*, LC) adalah signifikan dalam menjayakan pengumpulan data serta dokumentasi dapatan kualitatif komuniti. Komitmen mereka dalam menyelaras aktiviti lapangan, melatih pembanci yang terdiri daripada pemimpin tempatan, berinteraksi secara langsung dengan komuniti serta mengenal pasti isu-isu setempat telah membolehkan kajian ini menggambarkan realiti kehidupan yang lebih menyeluruh dan kontekstual. Pendekatan ini seterusnya menyokong pembinaan naratif yang lebih berimpak dalam laporan, selari

⁶ Debbie Ann Loh, *Reviewing the National Multidimensional Poverty Index's Dimensions and Indicators, An Exercise by APPGM-SDG* (Persatuan Promosi Matlamat Pembangunan Lestari, 2025).

dengan objektif untuk memperkukuh bukti dasar berasaskan pengalaman sebenar komuniti.

Dapatan kajian nasional ini telah dibincang melalui program Wajah-Wajah Kemiskinan yang dijalankan selama 3 hari dan melibatkan 55 LC yang menjalankan kajian ini di 55 lokasi seluruh negara.

Program Wajah-Wajah Kemiskinan (*Faces of Poverty*) membentangkan analisis menyeluruh mengenai realiti kemiskinan di Malaysia melalui pendekatan bersepadu menggunakan kerangka MPI. Kajian ini melibatkan dapatan daripada 2,775 isi rumah, disokong oleh naratif komuniti yang mencerminkan pengalaman sebenar kehidupan golongan berpendapatan rendah, sekali gus memperkukuh asas bukti bagi perumusan dasar yang lebih inklusif dan berfokuskan manusia.

Intipati utama program menunjukkan bahawa kemiskinan di Malaysia adalah bersifat multidimensi dan tidak homogen, merentas pelbagai konteks geografi termasuk kawasan bandar, luar bandar, pedalaman, pulau dan wilayah Sabah serta Sarawak. Walaupun terdapat variasi dari segi intensiti dan bentuk deprivasi, pola kerentanan yang konsisten dikenal pasti dalam lima dimensi utama iaitu pendidikan, kesihatan, taraf hidup, perlindungan sosial serta kesepaduan sosial dan keselamatan.

Melalui dapatan program ini, APPGM-SDG mempunyai harapan yang besar untuk memberi impak kepada dasar serta intervensi nasional basmi kemiskinan dan laporan ini

akan diikuti dengan Laporan Nasional kajian MPI yang menyeluruh dengan pengiraan deprivasi, analisis mengikut zon & wilayah serta cadangan penambahbaikan instrumen kajian yang boleh diangkat sebagai instrumen nasional pengukuran MPI.

Suara Ketabahan dan Daya Tahan Akar Umbi

Kekuatan yang Tidak Terukur oleh Angka:
Suara Daya Tahan di Sebalik Kemiskinan Multidimensi

Kajian Kemiskinan Multidimensi ini mengukur pelbagai bentuk deprivasi yang dialami oleh 2,775 isi rumah di 55 kawasan Parlimen di seluruh Malaysia. Melalui pendekatan *Multidimensional Poverty Index* (MPI), kajian ini mengenal pasti kekurangan yang dialami oleh komuniti merentasi dimensi pendidikan, kesihatan, taraf hidup, perlindungan sosial serta kesepaduan sosial dan keselamatan. Namun demikian, sepanjang pelaksanaan Program Wajah-Wajah Kemiskinan, satu lagi dapatan muncul secara konsisten daripada perkongsian Penyelaras Tempatan (*Local Coordinator*, LC) yang tidak dapat diterjemahkan sepenuhnya melalui indikator dan skor kemiskinan.

Di sebalik pelbagai bentuk deprivasi, komuniti yang ditemui di lapangan turut memperlihatkan kekuatan yang membolehkan mereka meneruskan kehidupan dalam keadaan yang serba terbatas. Mereka terus bekerja walaupun pulangan yang diterima tidak sepadan dengan usaha yang dicurahkan. Mereka membuat pengorbanan bagi memastikan anak-anak mendapat pendidikan yang lebih baik. Mereka membina jaringan sokongan dalam komuniti apabila sistem sokongan formal tidak mencukupi. Mereka menyesuaikan diri dengan kekangan persekitaran dan mencari jalan untuk meneruskan kehidupan dengan sumber yang ada. Pemerhatian ini tidak Bermudian menafikan

kesukaran yang mereka hadapi, sebaliknya memperlihatkan bahawa komuniti miskin multidimensi bukan sekadar penerima kepada pelbagai bentuk bantuan, tetapi juga individu dan keluarga yang sentiasa berusaha mengurus kehidupan mereka dalam ruang pilihan yang terhad.

Falsafah ini selari dengan pendekatan Indeks Sarong yang tidak hanya menilai apa yang dimiliki oleh seseorang, tetapi turut mengambil kira bagaimana seseorang itu hidup, bertahan dan menyesuaikan diri dalam keadaan yang serba kekurangan. Oleh itu, bahagian ini menghimpunkan beberapa kisah yang dikongsikan sepanjang program Wajah-Wajah Kemiskinan bagi memberikan gambaran tentang dimensi kemanusiaan yang melengkapi dapatan kuantitatif kajian ini.

PENGORBANAN YANG KONSISTEN DEMI MASA DEPAN ANAK

Di kawasan pedalaman Ranau, kesedaran ibu bapa terhadap kepentingan pendidikan didapati amat tinggi walaupun ramai antara mereka sendiri tidak pernah menerima pendidikan formal. Bagi memastikan anak-anak dapat bersekolah, sebahagian keluarga sanggup menyewa rumah berhampiran sekolah atau menyediakan rumah transit bagi membolehkan anak-anak tinggal lebih dekat dengan institusi pendidikan. Setiap minggu, mereka meninggalkan kampung pada petang Ahad dan hanya pulang semula selepas tamat sesi persekolahan pada hari Jumaat. Perjalanan tersebut melibatkan penggunaan bot dan kenderaan pacuan empat roda dengan kos yang boleh mencecah sekitar RM 200 bagi setiap perjalanan sehala.

“Setiap petang Ahad, mereka membawa anak-anak keluar dari kampung menuju ke kawasan berhampiran sekolah, menetap di sana sepanjang minggu, dan hanya pulang semula pada hari Jumaat selepas sesi persekolahan berakhir... termasuk sewaan kenderaan pacuan empat roda dan bot yang boleh mencecah sekitar RM200 sehalu. Walaupun berdepan dengan pelbagai kekangan, rutin ini diteruskan secara konsisten, mencerminkan kesedaran dan komitmen yang tinggi terhadap kepentingan pendidikan dalam kalangan komuniti.”

— Norita Yapi, LC Ranau

Pengalaman ini menunjukkan bahawa, walaupun berhadapan dengan pelbagai kekangan dari segi geografi, kos dan kemudahan asas, pendidikan kekal menjadi keutamaan bagi kebanyakan keluarga. Pengorbanan yang dilakukan secara berterusan ini memperlihatkan harapan ibu bapa agar generasi seterusnya memperoleh peluang kehidupan yang lebih baik daripada yang pernah mereka nikmati.

MARUAH DALAM PEKERJAAN: BEKERJA KERAS UNTUK TERUS BERTAHAN

Sepanjang kajian dijalankan, dapatan lapangan menunjukkan bahawa majoriti komuniti yang ditemui mempunyai pekerjaan atau sumber pendapatan sendiri. Di Kudat, misalnya, kebanyakan isi rumah bekerja sebagai nelayan, pekebun kecil atau pekerja harian. Walaupun mereka terus bekerja, sebahagian besar pendapatan yang diperoleh digunakan untuk menampung kos pengangkutan,

jarak perjalanan serta pelbagai kekangan akses kepada kemudahan asas. Keadaan ini mengehadkan keupayaan mereka untuk meningkatkan taraf hidup walaupun mereka sentiasa berusaha mencari rezeki.

“Kebanyakan keluarga bukan tidak mempunyai pekerjaan. Namun, sebahagian besar pendapatan mereka terpaksa digunakan untuk mengatasi kekangan jarak dan akses sebelum sempat digunakan untuk meningkatkan taraf hidup keluarga. Dalam erti kata lain, ramai yang bekerja keras untuk terus bertahan, tetapi peluang untuk bergerak ke hadapan masih terhad.”

— Nur Fadilah Mohamad, LC Kudat

Semangat yang sama turut ditemui pada peringkat individu. Di PPR Seri Cempaka, Lembah Pantai, seorang ibu yang baharu kehilangan suami dan menggunakan kerusi roda yang telah rosak terus memasak dari rumah bagi menjana pendapatan dengan bantuan anak-anaknya, sambil berusaha mencari pekerjaan yang lebih stabil. Di Petaling Jaya pula, seorang individu Orang Kurang Upaya (OKU) yang tidak memiliki Kad OKU rasmi masih meneruskan pekerjaan walaupun menggunakan kerusi roda yang telah rosak. Pengalaman-pengalaman ini menunjukkan bahawa keinginan untuk berdikari dan terus bekerja tetap wujud, walaupun sistem sokongan yang tersedia tidak sentiasa dapat memenuhi keperluan mereka.

Di Tenom dan beberapa kawasan lain di Sabah, ramai penduduk dewasa yang tidak menamatkan pendidikan formal masih menguasai kemahiran membaca, menulis dan

mengira hasil pengalaman berniaga di tamu dan menjalankan aktiviti ekonomi harian. Pengalaman ini memperlihatkan bahawa pembelajaran turut berlaku di luar sistem pendidikan formal, melalui pengalaman hidup, pemerhatian dan interaksi harian dalam komuniti.

KOMUNITI SEBAGAI JARINGAN KESELAMATAN TIDAK FORMAL

Apabila tiada perlindungan sosial secara formal, komuniti membina sistemnya sendiri. Di Kampung Gual Ipoh, Tanah Merah, penduduk yang tidak mempunyai kenderaan berkongsi dan menumpang kenderaan sesama mereka untuk mendapatkan rawatan di klinik dan hospital, satu sistem pengangkutan komuniti yang lahir daripada semangat kerjasama yang masih kuat. Di Sabah, walaupun deprivasi infrastruktur adalah antara yang paling tinggi di negara ini, kajian mendapati komuniti memperlihatkan hubungan sosial yang erat serta amalan saling menyokong dalam kehidupan seharian, kawasan penempatan kekal selamat didiami kerana modal sosial yang terpelihara.

Daya tahan komuniti turut terserlah melalui keupayaan mereka membuat persediaan awal dan menyesuaikan diri dengan risiko yang dihadapi. Di pulau-pulau bukan pelancongan, penduduk bergotong-royong membersihkan aliran sungai sebelum musim banjir sebagai inisiatif komuniti untuk mengurangkan impak bencana, tanpa bergantung sepenuhnya kepada campur tangan agensi. Di Tanjung Piai pula, komuniti yang berhadapan dengan kejadian banjir berulang telah menyesuaikan aktiviti ekonomi mereka dengan memanfaatkan musim banjir sebagai sumber

pendapatan bermusim. Dapatan ini menunjukkan bahawa komuniti bukan sahaja bertindak balas terhadap kejutan, malah membangunkan strategi penyesuaian berasaskan pengetahuan tempatan dan pengalaman hidup bagi meningkatkan daya tahan terhadap perubahan persekitaran.

PENGALAMAN HIDUP YANG MENCERMINKAN KETABAHAN KOMUNITI

Selain daripada dapatan yang dihuraikan melalui indikator dan dimensi kemiskinan multidimensi, kajian ini turut menemukan beberapa kisah kehidupan yang memperlihatkan bagaimana komuniti berhadapan dengan pelbagai kekangan dalam meneruskan kehidupan seharian. Kisah-kisah ini memberikan gambaran yang lebih mendalam tentang pengalaman hidup masyarakat, sekali gus melengkapkan dapatan kuantitatif dengan konteks yang tidak dapat dijelaskan sepenuhnya melalui angka dan statistik.

Di Kampung Sonsogon Magandai, Kota Marudu, seorang wanita berusia 27 tahun yang tinggal di sebuah rumah kayu perlu berjalan kira-kira satu kilometer setiap hari untuk mendapatkan bekalan air. Apabila berlaku kecemasan, beliau terpaksa berjalan sejauh hampir lima kilometer bagi mendapatkan liputan telefon untuk menghubungi perkhidmatan doktor udara. Dalam keadaan menahan kesakitan sementara menunggu bantuan tiba, beliau tetap mengurus keperluan hidup hariannya walaupun tidak pernah menerima pendidikan formal. Kisah ini menggambarkan cabaran yang dihadapi oleh penduduk di

kawasan pedalaman dalam mendapatkan akses kepada kemudahan asas dan perkhidmatan kesihatan.

Di Kuala Langat pula, seorang responden Orang Kurang Upaya (OKU) yang tidak mampu berjalan dan tidak dapat membuka pintu rumahnya tetap bersetuju untuk menyertai kajian ini. Temu bual dijalankan secara lisan melalui tingkap kediamannya. Menurut LC kawasan tersebut:

“Responden dengan senang hati berbuat demikian, menunjukkan semangat kerjasama yang tinggi walaupun berdepan kekangan fizikal yang ketara.”

— Wan Ahmad Mujaddid Wan Ahmad Tajuddin,
LC Kuala Langat

Selain cabaran yang dihadapi, kajian ini turut mengenal pasti kekuatan yang wujud dalam komuniti. Di Kemaman, misalnya, komuniti Orang Asli dilaporkan mempunyai kadar penyakit kronik seperti diabetes dan hipertensi yang lebih rendah berbanding kebanyakan komuniti lain. Berdasarkan maklumat yang dikongsikan oleh LC, keadaan ini dikaitkan dengan gaya hidup yang aktif serta amalan pemakanan tradisional yang masih diamalkan oleh masyarakat setempat. Pemerhatian ini menunjukkan bahawa di sebalik pelbagai kekangan yang dihadapi, terdapat amalan dan kekuatan komuniti yang wajar diberi perhatian dalam usaha merangka intervensi pembangunan yang lebih menyeluruh.

MISKIN AKSES, BUKAN MISKIN KEUPAYAAN

Dapatan di Ranau menunjukkan bahawa kemiskinan yang dialami oleh komuniti setempat tidak semestinya berpunca daripada ketiadaan aset atau keupayaan untuk bekerja. Kebanyakan isi rumah memiliki tanah sendiri serta mengusahakan kebun kecil yang menjana pendapatan sekitar RM1,500 sebulan. Namun begitu, kekangan terhadap akses kepada infrastruktur, kemudahan asas dan peluang ekonomi telah mengehadkan keupayaan mereka untuk meningkatkan taraf hidup secara mampan.

Pemerhatian ini mengukuhkan dapatan bahawa kemiskinan perlu difahami dalam konteks yang lebih luas daripada aspek pendapatan semata-mata. Dalam banyak keadaan, komuniti mempunyai sumber, kemahiran dan kesediaan untuk berusaha, tetapi berhadapan dengan pelbagai kekangan struktur yang mengehadkan pilihan serta peluang yang tersedia kepada mereka. Oleh itu, usaha pembasmian kemiskinan memerlukan pendekatan yang bukan sahaja meningkatkan pendapatan, tetapi turut memperluaskan akses kepada infrastruktur, perkhidmatan asas dan peluang pembangunan.

Seperti yang dirumuskan oleh Dr. Jannah semasa sesi refleksi program, di sebalik setiap angka dan statistik terdapat pengalaman hidup, pengorbanan dan ketabahan individu serta keluarga dalam meneruskan kehidupan. Dapatan kajian ini menunjukkan bahawa komuniti yang ditemui bukan sahaja berhadapan dengan pelbagai bentuk deprivasi, malah turut membangunkan pelbagai strategi penyesuaian berdasarkan sumber dan keupayaan yang mereka miliki.

Justeru, intervensi dasar yang berkesan perlu dibina berasaskan kekuatan sedia ada dalam komuniti, di samping menangani kekangan struktur yang mengehadkan akses dan peluang mereka untuk keluar daripada kemiskinan.

Ringkasan Eksekutif

PENGENALAN & LATAR BELAKANG

Kajian Kemiskinan Multidimensi ini dijalankan dengan mengadaptasi Indeks Kemiskinan Multidimensi (Multidimensional Poverty Index, MPI) yang dibangunkan oleh *Oxford Poverty & Human Development Initiative (OPHI)*. Kajian ini merupakan komponen teras di bawah Inisiatif Intervensi Dasar yang melibatkan pengumpulan data berskala besar daripada 2,775 isi rumah merentasi 55 kawasan parlimen di seluruh Malaysia dan pengiraan MPI dibuat menggunakan kaedah Alkire-Foster.

Program 3 hari "Wajah-Wajah Kemiskinan" (19-21 Januari 2026) berfungsi sebagai platform mekanisme pengesahan lapangan (*ground-truthing mechanism*). Ia menghimpunkan 55 Penyelaras Tempatan (*Local Coordinator, LC*) untuk menerjemahkan data statistik kuantitatif kepada naratif kualitatif bagi menyokong pembinaan dasar pembasmian kemiskinan yang lebih inklusif.

Buku ini membawa konsep yang diperkenalkan oleh Profesor diraja Ungku Aziz pada 1964 iaitu Indeks Sarong. Jika MPI moden berfungsi mengukur "*apa yang tidak dimiliki*" (kuantitatif), Indeks Sarong melengkapinya dengan menilai "*bagaimana seseorang itu hidup dan bertahan*" (kualitatif) merangkumi aspek maruah, kerapuhan ekonomi, dan daya tahan terhadap kejutan luar jangka.

Jadual 1. Perbandingan pendekatan kemiskinan multidimensi

ASPEK	GLOBAL MPI (OPHI)	MPI NASIONAL (MALAYSIA)	MPI APPGM-SDG
Skop	Global	Nasional / Makro	Komuniti / Akar Umbi (Mikro)
Dimensi	Kesihatan, Pendidikan, Taraf Hidup	Pendidikan, Kesihatan, Taraf Hidup, Pendapatan	Pendidikan, Kesihatan, Taraf Hidup, Perlindungan Sosial, Kesepaduan Sosial & Keselamatan
Data	Kuantitatif	Kuantitatif dan Kontekstual	Kuantitatif & Kualitatif Mendalam
Fungsi	Penanda Aras Antarabangsa	Perancangan Dasar Makro	Perancangan Dasar Makro, Intervensi Bersasar & Advokasi Mikro

RINGKASAN SUARA KETABAHAN DAN DAYA TAHAN AKAR UMBI

"Di sebalik setiap angka dan statistik terdapat pengalaman hidup, pengorbanan dan ketabahan individu serta keluarga dalam meneruskan kehidupan."

— Dr. Jannah, sesi refleksi Program Wajah-Wajah Kemiskinan

Miskin Akses, Bukan Miskin Keupayaan

Majoriti isi rumah yang dikaji mempunyai pekerjaan, tanah atau sumber pendapatan sendiri. Namun, sebahagian besar pendapatan terpaksa digunakan untuk mengatasi kos akses kepada pengangkutan, logistik kesihatan, sambungan utiliti — sebelum sempat meningkatkan taraf hidup. Ini menegaskan bahawa intervensi dasar perlu memperluas akses kepada infrastruktur dan peluang, bukan sekadar meningkatkan pendapatan.

Komuniti Sebagai Jaringan Keselamatan Tidak Formal

Apabila perlindungan sosial formal tidak mencukupi, komuniti membina sokongan sendiri: perkongsian kenderaan ke klinik (Kampung Gual Ipoh, Tanah Merah), hubungan sosial erat di Sabah walaupun deprivasi infrastruktur tinggi, gotong-royong membersihkan sungai sebelum musim banjir, dan penyesuaian aktiviti ekonomi mengikut musim di Tanjung Piai. Ini menunjukkan komuniti membangunkan strategi penyesuaian antisipatif berasaskan pengetahuan tempatan, bukan sekadar bertindak balas selepas kejutan berlaku.

Ketabahan Individu di Sebalik Angka

Kisah individu turut memperlihatkan maruah dan usaha berterusan, seperti seorang ibu di PPR Seri Cempaka yang, walaupun baharu kehilangan suami dan menggunakan kerusi roda yang rosak, terus memasak dari rumah untuk menjana pendapatan. Komuniti miskin multidimensi bukan sekadar penerima bantuan, tetapi individu dan keluarga yang sentiasa berusaha mengurus kehidupan dalam ruang pilihan yang terhad.

Implikasi Dasar

Intervensi basmi kemiskinan yang berkesan perlu dibina berasaskan kekuatan sedia ada dalam komuniti seperti modal sosial, kemahiran, daya usaha, di samping menangani kekangan struktur yang menghalang akses dan peluang mereka untuk keluar daripada kemiskinan secara mampan.

KERANGKA MPI 5 DIMENSI DAN 27 INDIKATOR APPGM-SDG

Evolusi instrumen yang diperhalusi oleh APPGM-SDG melampaui ukuran pendapatan dengan menggariskan 5 dimensi kritikal akar umbi:

- **Pendidikan:** Jumlah tahun persekolahan, kehadiran pra-sekolah, kehadiran sekolah rendah, kehadiran sekolah menengah, serta tahap literasi dan numerasi.
- **Kesihatan:** Akses kesihatan, penyakit tidak berjangkit (*Non-communicable diseases*, NCDs), status Orang Kurang Upaya (OKU), pertumbuhan kanak-kanak (ketinggian & berat badan), dan akses kepada air terawat.

- **Taraf Hidup:** Kemudahan tandas/sanitasi, pengurusan sampah, bekalan elektrik, literasi digital, kemiskinan digital, dan akses pengangkutan.
- **Perlindungan Sosial:** Perlindungan sosial formal (KWSP/PERKESO), skim insurans, simpanan/aset, bantuan kerajaan, kestabilan pekerjaan, dan beban bil bulanan.
- **Kesepaduan Sosial & Keselamatan:** Hubungan keluarga/rakan/jiran, peranan ketua komuniti/institusi, risiko bencana alam, dan keselamatan kawasan perumahan.

RINGKASAN DAPATAN MENGIKUT DIMENSI

Dimensi Pendidikan

- **Keciciran Berstruktur:** Isu keciciran sekolah amat ketara di kawasan pulau dan pedalaman. Di Pulau Pelancongan (contoh: Langkawi, Redang), ramai remaja tercicir dari sekolah kerana memilih untuk bekerja awal dalam sektor pelancongan (sebagai pemandu bot atau pembantu) demi mendapatkan pendapatan tunai yang cepat.
- **Isu Dokumentasi dan Kewarganegaraan:** Di kawasan pedalaman Sabah (contoh: Pensiangan, Kudat), isu ketiadaan dokumen pengenalan diri yang sah menjadi penghalang utama kanak-kanak untuk mendaftar masuk ke sekolah formal, menyebabkan berlakunya buta huruf yang diwarisi (*generational illiteracy*).
- **Kekangan Kewangan Pasca-SPM:** Ramai pelajar lepasan SPM di kawasan pinggir dan luar bandar tidak dapat melanjutkan pelajaran ke peringkat tinggi

bukan kerana tiada tawaran, tetapi kerana keluarga tidak mampu menampung kos pendaftaran, pengangkutan, dan sara hidup di bandar.

Dimensi Kesihatan

- **Beban Kos Pengangkutan (Mobiliti Kesihatan):** Penduduk di luar bandar dan pedalaman menghadapi kekangan kewangan yang besar untuk mendapatkan rawatan pakar. Kos logistik ke hospital adalah sangat tinggi contohnya di Tanjung Piai, kos pengangkutan boleh mencecah RM150, manakala di Mukah (Sarawak), penduduk terpaksa membelanjakan sehingga RM1,500 untuk tambang bot, kenderaan pacuan 4 roda, dan penginapan bagi mendapatkan rawatan pakar di bandar besar.
- **Isu Nutrisi dan Pembesaran Kanak-Kanak:** Terpadat insiden pembantutan (*stunting*) dan kurang berat badan yang serius dalam kalangan anak-anak keluarga miskin di kawasan bandar (PPR) dan pedalaman akibat amalan pemakanan yang tidak seimbang (diet tinggi karbohidrat/makanan segera yang murah tetapi rendah nutrisi).
- **Kelemahan Sokongan Golongan OKU:** Di kawasan bandar padat seperti Petaling Jaya, ramai individu OKU daripada keluarga B40 terpinggir. Mereka tidak mempunyai Kad OKU rasmi (menyebabkan terlepas bantuan bulanan), terpaksa menggunakan kerusi roda yang rosak, dan menghadapi persekitaran fizikal flat yang tidak mesra OKU (tiada lif, tiada tanjakan/*ramp*).

Dimensi Taraf Hidup

- **Kegagalan Infrastruktur Bandar (Kepadatan PPR):**
Di kawasan bandar, isu utama adalah kerosakan lif yang berulang di flat kos rendah dan PPR akibat ketidakmampuan penduduk membayar yuran penyelenggaraan. Ini menjejaskan mobiliti warga emas dan OKU. Selain itu, isu air berkarat memaksa keluarga miskin memperuntukkan wang untuk membeli air tapisan atau air botol, yang mengurangkan bajet makanan mereka.
- **Isu Pengurusan Sisa Pepejal di Pinggir Bandar:**
Banyak kawasan pinggir bandar tidak mendapat perkhidmatan kutipan sampah berjadual. Bentuk jalan yang sempit atau sistem perparitan yang tidak teratur menghalang lori sampah masuk, menyebabkan penduduk terpaksa membakar sampah secara terbuka atau membuangnya ke dalam parit/sungai, sekali gus mengundang risiko banjir dan penyakit bawaan vektor seperti denggi.
- **Kemiskinan Digital:** Walaupun liputan internet sedia ada, kekangan utama adalah "ketidakmampuan membayar" (*affordability*). Banyak keluarga tidak mampu membeli peranti yang mencukupi untuk anak-anak atau melanggan pelan data bulanan yang stabil, yang menjejaskan akses kepada pembelajaran digital dan peluang ekonomi dalam talian.

Dimensi Perlindungan Sosial

- **Ketiadaan Jaringan Keselamatan Pekerjaan Sektor Informal:** Majoriti ketua isi rumah di luar bandar dan pedalaman bekerja sendiri (petani,

nelayan, penoreh getah, buruh harian). Mereka langsung tidak mempunyai caruman institusi seperti KWSP atau PERKESO, menyebabkan mereka tidak mempunyai sebarang simpanan atau pampasan sekiranya ditimpa kemalangan, sakit, atau bencana alam.

- **Beban Hutang dan Bil Utiliti:** Akibat pendapatan yang tidak menentu, banyak isi rumah terperangkap dalam tunggakan bil utiliti (elektrik dan air) yang berbulan-bulan, menyebabkan mereka sentiasa hidup dalam risiko pemotongan bekalan.
- **Simpanan Kecemasan Sifar:** Pendapatan harian yang diperoleh habis digunakan untuk makanan dan keperluan asas serta-merta, menyebabkan mereka tidak mempunyai "kusyen kewangan" untuk menghadapi sebarang kejutan ekonomi (seperti kerosakan kenderaan atau kenaikan harga barang).

Dimensi Kesepaduan Sosial & Keselamatan

- **Kerentanan Terhadap Bencana Alam akibat Perubahan Iklim:** Penduduk di kawasan luar bandar dan pinggir bandar (contoh: Bentong di Pahang dan Beaufort di Sabah) dilaporkan sangat rentan terhadap bencana banjir yang semakin kerap berlaku. Banjir ini bukan sahaja merosakkan harta benda dan rumah, tetapi juga memusnahkan aset ekonomi mereka (tanaman, haiwan ternakan, kedai runcit kecil), yang menghambat mereka kembali ke dalam kitaran kemiskinan.

- **Isu Keselamatan dan Gejala Sosial di Rumah Sempit:** Di kawasan bandar (flat kos rendah), saiz rumah yang terlalu kecil dan padat (dikongsi oleh bilangan ahli keluarga yang ramai) memaksa golongan remaja menghabiskan lebih banyak masa di luar rumah. Tanpa pengawasan, mereka lebih terdedah kepada pengaruh negatif di kawasan persekitaran, seperti masalah penagihan dadah, aktiviti lepak, dan jenayah kecil.
- **Kerapuhan Hubungan Komuniti dan Isu Kepimpinan:** Di beberapa lokaliti, terdapat jurang komunikasi antara penduduk dengan ketua komuniti setempat atau institusi formal. Ketiadaan struktur kepimpinan yang proaktif menyebabkan isu-isu kebajikan penduduk miskin lambat disalurkan kepada pihak berwajib untuk tindakan intervensi.

RINGKASAN DAPATAN MENGIKUT ANALISIS TEMATIK (GEOGRAFI)

Kajian membuktikan kemiskinan di Malaysia **tidak homogen** dan bervariasi mengikut konteks lokaliti:

- **Kawasan Bandar (Urban):** Menghadapi impak kos sara hidup tinggi, isu kepadatan perumahan (Flat Kos Rendah/PPR yang sempit), lif rosak berulang, kualiti air berkarat yang memerlukan penapis, serta peningkatan risiko jenayah domestik.
- **Pinggir Bandar (Sub-Urban):** Isu kritikal tertumpu kepada ketiadaan pengurusan sisa pepejal berjadual (lori sampah sukar masuk kerana parit/jalan sempit), capaian internet tidak stabil, serta implikasi perubahan iklim (banjir kerap di Beaufort & Bentong).

- **Luar Bandar (*Rural*):** Kebergantungan penuh kepada sektor ekonomi primer (petani/nelayan) tanpa perlindungan formal (tiada KWSP/PERKESO). Beban utama adalah kos pengangkutan kesihatan yang melampau untuk ke hospital pakar (Tanjung Piai mencecah RM150; Mukah mencecah RM1,500).
- **Kawasan Pedalaman (*Interior*):** Kekurangan infrastruktur asas (Tanah Merah terpaksa menggali telaga tiub/*boring* akibat air terawat bertekanan rendah). Di Tenom, walaupun merupakan kawasan penajaan elektrik, bentuk muka bumi berbukit menghalang penyaluran bekalan secara menyeluruh ke kampung pedalaman.
- **Pulau-pulau Kecil:** Di *Pulau Pelancongan* (Langkawi & Redang), keciciran sekolah berlaku kerana remaja memilih bekerja awal sebagai pengusaha bot/*boatman* demi tip lumayan. Di *Pulau Bukan Pelancongan* (Pulau Banggi), wujud isu keciciran pendidikan akibat ketiadaan dokumen pengenalan diri yang sah.

RINGKASAN ANALISIS BERDASARKAN KUMPULAN SASAR

Kumpulan Kanak-Kanak & Remaja (Generasi Muda)

Kumpulan ini merupakan kluster paling kritikal kerana deprivasi yang dialami pada peringkat ini berisiko mewujudkan kitaran kemiskinan antara generasi (*intergenerational poverty cycle*).

- **Pekerjaan di Bawah Umur:** Di kawasan bandar berkepadatan tinggi (seperti Parlimen Petaling Jaya), kanak-kanak daripada keluarga B40 terpaksa bekerja mengumpul besi buruk atau membantu perniagaan tidak formal demi kelangsungan hidup. Hal ini berlaku akibat kurangnya pengawasan ibu bapa yang terpaksa bekerja lebih masa (mengejar *overtime* atau melakukan pelbagai pekerjaan) untuk menampung kos sara hidup.
- **Keciciran Pendidikan Terpilih (Sektor Pelancongan):** Di *Pulau Pelancongan* seperti Langkawi dan Redang, kumpulan remaja tercicir dari sekolah bukan kerana ketiadaan kemudahan, tetapi disebabkan oleh tarikan ekonomi jangka pendek. Mereka memilih untuk bekerja awal sebagai pengusaha bot, pemandu pelancong, atau pembantu kedai kerana boleh mendapat tip lumayan secara tunai. Ini mengehadkan potensi akademik jangka panjang mereka.
- **Eksplotasi dan Isu Sosial Pedalaman:** Di beberapa lokaliti pedalaman dan pinggir bandar Sabah, ketiadaan peluang rekreasi dan kemiskinan digital mendedahkan remaja perempuan kepada risiko eksploitasi sosial (seperti penglibatan dalam aktiviti

tidak sihat) demi memenuhi kehendak material atau mendapatkan peranti pintar (*smartphone*).

Golongan Orang Kurang Upaya (OKU) & Warga Emas

Kumpulan sasar ini menghadapi cabaran berganda iaitu kekangan fizikal/biologi dan peminggiran akses sosio-ekonomi.

- **Isu Dokumentasi dan Halangan Bantuan:** Ramai individu OKU dalam komuniti miskin (seperti di Bandar Sunway/PJ) didapati tidak mempunyai Kad OKU rasmi. Ketiadaan dokumen ini menyebabkan mereka terkeluar daripada sistem perlindungan sosial formal dan tidak mendapat akses kepada bantuan bulanan Jabatan Kebajikan Masyarakat (JKM).
- **Deprivasi Infrastruktur Flat Bandar:** OKU dan warga emas di kawasan flat kos rendah/PPR terperangkap di dalam rumah mereka akibat kerosakan lif yang kronik dan berulang. Lif yang rosak berbulan-bulan (kerana ketiadaan dana penyelenggaraan oleh pihak pengurusan atau kegagalan penduduk membayar yuran) memutuskan rantai mobiliti mereka untuk ke klinik, membeli makanan, atau bersosial.
- **Pencatuan Makanan dan Kesihatan:** Disebabkan kekangan kewangan yang meruncing, golongan OKU B40 terpaksa mencatu makanan harian, menggunakan kerusi roda atau alat bantuan yang sudah rosak/daif, serta mengabaikan rawatan susulan kerana tidak mampu membayar kos ubat atau kos logistik.

Pekerja Sektor Informal (Petani, Nelayan, & Buruh Harian)

Kumpulan sasar ini membentuk majoriti penduduk miskin di kawasan luar bandar, pedalaman, dan pulau bukan pelancongan (seperti Pulau Banggi dan Pulau Suri).

- **Ketiadaan Jaringan Keselamatan Kewangan:** Golongan ini tidak mempunyai caruman formal seperti KWSP atau PERKESO. Pendapatan mereka bersifat harian dan bermusim (bergantung kepada cuaca, hasil laut, atau harga komoditi getah/sawit). Mereka hidup dalam keadaan "kais pagi makan pagi", menyebabkan simpanan kecemasan (*emergency savings*) adalah sifar.
- **Ketidakmampuan Menanggung Kos Kesihatan Pakar:** Walaupun rawatan di hospital kerajaan adalah murah, kumpulan sasar ini terpinggir daripada akses kesihatan pakar disebabkan kos pengangkutan (*logistical poverty*). Untuk mendapatkan rawatan di hospital bandar, nelayan atau petani di Mukah (Sarawak) contohnya, terpaksa menanggung kos logistik sehingga RM1,500 bagi pengangkutan bot, kenderaan pacuan 4 roda, dan penginapan.
- **Kerentanan Terhadap Bencana Iklim:** Sebagai pekerja berasaskan alam semula jadi, mereka paling terkesan dengan perubahan iklim. Banjir yang kerap berlaku di kawasan seperti Bentong dan Beaufort memusnahkan tanaman, bot nelayan, atau kedai runcit kecil mereka, sekaligus menghapuskan modal pusingan kerja dan memaksa mereka membuat pinjaman wang yang tidak formal.

Wanita / Ibu Tunggal (Ketua Isi Rumah - KIR)

Laporan turut memberikan indikasi mengenai kerentanan isi rumah yang diketuai oleh wanita, terutamanya di kawasan bandar dan pinggir bandar.

- **Beban Kos Utiliti dan Kemiskinan Digital:** Ibu tunggal yang bekerja dalam sektor berpendapatan rendah menghadapi kesukaran mengimbangi kos bil utiliti (air dan elektrik) dengan perbelanjaan runcit anak-anak. Hal ini menyebabkan banyak rumah mereka mengalami tunggakan bil yang tinggi.
- **Kekangan Pengurusan Rumah Tangga:** Rumah PPR yang sempit (flat kos rendah) mewujudkan suasana yang tidak kondusif bagi ibu tunggal untuk mendidik anak-anak. Saiz rumah yang kecil memaksa anak-anak keluar melepak di kaki lima flat, mendedahkan mereka kepada pengaruh negatif komuniti luar (seperti dadah dan lumba haram).

Komuniti Tanpa Dokumen / Penduduk Pedalaman Terpencil

Kumpulan sasar ini tertumpu di kawasan pedalaman geografi yang sukar diakses (seperti bahagian pedalaman Tanah Merah, Tenom, Kudat, dan Pensiangan).

- **Deprivasi Infrastruktur Asas:** Mereka terpaksa bergantung kepada sumber air alternatif yang tidak dirawat (seperti *air boring*/telaga tiub atau air graviti) kerana tiada jaringan paip air bersih, yang membawa risiko penyakit bawaan air.
- **Peminggiran Geografi Utiliti:** Di Tenom, walaupun stesen jana kuasa elektrik terletak berhampiran, bentuk muka bumi yang berbukit-bukau dan kos penyambungan grid yang tinggi menyebabkan

kampung-kampung terpencil di sekitarnya tetap tidak menerima bekalan elektrik yang konsisten atau talian komunikasi yang stabil. Ini menyebabkan berlakunya keciciran maklumat dasar dan bantuan kerajaan.

HALA TUJU SETERUSNYA DAN PELAN TINDAKAN

Bagi memperkukuh bukti empirikal untuk diangkat sebagai instrumen nasional, gerak kerja berikut telah disusun:

- Penganjurkan bengkel “indicator weightage” bersama pakar rujuk dan penyelidik.
- Penerbitan laporan individu 55 kawasan parlimen dan Laporan Nasional MPI
- Advokasi dasar pembasmian kemiskinan bersasar dengan pihak-pihak berkepentingan seperti *Economic Planning Unit* (EPU), Kementerian Ekonomi, Parlimen Malaysia, Yayasan Hasanah, Ungku Aziz Centre Universiti Malaya, *United Nations Development Programme* (UNDP), dan lain-lain pihak. Turut akan dijalankan adalah program intervensi mikro pasca kajian.

KESIMPULAN

Secara keseluruhannya, program dan laporan kajian Wajah-wajah Kemiskinan (*Faces of Poverty*) ini membuktikan secara empirikal bahawa usaha membasmi kemiskinan tidak boleh lagi bergantung semata-mata kepada angka pendapatan statik (kerangka Pendapatan Garis Kemiskinan/PGK). Kemiskinan adalah satu fenomena yang dinamik, rencam, dan berlapis, di mana setiap kawasan geografi dan kumpulan etnik mempunyai bentuk penafian (*deprivation*) hak yang sangat unik dan tersendiri.

Tiga Pengajaran Utama Kajian (*Key Takeaways*):

- **Keperluan Kerangka Tempatan (*Contextualized MPI*):** Langkah APPGM-SDG memperluas kerangka kepada 5 Dimensi dan 27 Indikator terbukti berjaya menangkap "kemiskinan tidak kelihatan" seperti isu kemiskinan digital, kos logistik kesihatan yang melampau (*logistical poverty*), krisis rumah guru di pedalaman, serta kesan rantaian kerosakan infrastruktur bandar (lif flat kos rendah) terhadap mobiliti warga emas dan OKU.
- **Keseimbangan Kuantitatif dan Kualitatif:** Dengan menyuntik semula falsafah Indeks Sarong, kajian ini berjaya mengimbangi data statistik Alkire-Foster yang rigid dengan naratif kualitatif yang mengangkat maruah manusia, daya tahan (*resilience*) komuniti, dan strategi kelangsungan hidup kumpulan sasaran yang paling rentan.
- **Mekanisme '*Ground-Truthing*' sebagai Pemacu Dasar:** Melibatkan pemimpin tempatan dan Penyelaras Tempatan (LC) sebagai pengumpul data memastikan maklumat yang diperolehi adalah sahih, telus, dan bebas daripada bias birokrasi atas-ke-bawah (*top-down bias*).

Kajian komprehensif ke atas 2,775 isi rumah di 55 kawasan parlimen ini bukan sekadar sebuah dokumen akademik, tetapi ia merupakan bukti dasar (*policy evidence*) yang kritikal. Melalui pelan hala tuju pasca-bengkel yang melibatkan audit dan pengiraan biner, data mentah ini akan diangkat menjadi

Laporan Nasional Kajian MPI APPGM-SDG

Dokumen ini diharapkan menjadi pemacu utama kepada transformasi dasar perlindungan sosial di Malaysia, beralih daripada bantuan pukal bersifat "satu saiz untuk semua" (*one-size-fits-all*) kepada intervensi dasar yang berfokuskan manusia, berasaskan lokaliti, dan mampan demi memastikan tiada segolongan masyarakat pun yang terpinggir daripada agenda Matlamat Pembangunan Mampan (SDGs).

■

Bahagian 1:
Pengenalan Kajian Kemiskinan
Multidimensi dan Metodologi

Bahagian 1

Pengenalan Kajian Kemiskinan Multidimensi dan Metodologi

PENGENALAN KAJIAN KEMISKINAN MULTIDIMENSI

Indeks Kemiskinan Multidimensi atau lebih dikenali sebagai *Multidimensional Poverty Index* (MPI) merupakan satu pengukur kemiskinan global yang menilai kemiskinan secara menyeluruh, bukan hanya berdasarkan pendapatan tetapi turut mengambil kira aspek kesihatan, pendidikan, dan taraf hidup. MPI telah dikembangkan oleh *Oxford Poverty and Human Development Initiative* (OPHI) dan *Human Development Report Office of the United Nations Development Programme* (UNDP) pada tahun 2010. Nilai MPI dikira berdasarkan kaedah Alkire-Foster di mana pelbagai indikator diberikan pemberat untuk mengenal pasti tahap kemiskinan secara lebih tepat. Pendekatan ini membolehkan pihak berkepentingan memahami kekurangan (*deprivation*) yang dihadapi oleh komuniti dari pelbagai sudut.

Malaysia telah mencatat kemajuan besar dalam mengurangkan kemiskinan, namun cabaran seperti kemiskinan relatif, jurang wilayah, dan pengangguran masih wujud. Pengukuran kemiskinan di Malaysia kini menggunakan *Poverty Line Income* (PLI) atau diterjemahkan kepada Pendapatan Garis Kemiskinan (PGK) dan MPI Malaysia. Usaha untuk menambah baik MPI Malaysia sebagai alat penggubalan dasar kini sedang dijalankan.

Kajian berdasarkan MPI ini sedang dilaksanakan di 55 kawasan parlimen yang terlibat dalam Inisiatif Intervensi Dasar bagi menilai tahap dan corak kemiskinan multidimensi berdasarkan dimensi dan indikator MPI. Instrumen kajian ini merupakan MPI yang telah ditambah baik dan diperkembangkan atas inisiatif APPGM-SDG. Lima dimensi MPI yang digunakan adalah pendidikan, kesihatan, taraf hidup, perlindungan sosial, serta kesepaduan sosial dan keselamatan. Hasil kajian ini dijangka menyumbang kepada dasar yang lebih inklusif, serta pembangunan instrumen pengukuran yang lebih tepat untuk digunakan di peringkat nasional dan tempatan.

Metodologi

Dalam kajian ini, tinjauan telah dilakukan dengan menggunakan *Google Form* bagi memastikan kutipan data yang cekap dan tersusun. Borang yang dicetak disediakan sepanjang proses tinjauan dilakukan sebagai sokongan jika terdapat gangguan internet. Tujuh (7) penyelidik terlibat dalam projek ini memainkan peranan sebagai pembanci (*enumerator*) bagi memastikan kutipan data yang seragam dan mematuhi protokol.

Penilaian, Pelaporan dan Semakan

Bagi memastikan kebolehpercayaan dan kesahan instrumen, maklum balas yang diterima akan disemak bagi memastikan konsistensi dan kesepaduan di seluruh lokasi. Dapatan tersebut akan dibandingkan dengan penilaian kemiskinan sedia ada untuk menilai keberkesanan instrumen. Tambahan pula, maklum balas dari pembanci dikumpulkan untuk menilai keboleh fahaman instrumen dan mengenal

pasti kepraktisan. Hasil kajian rintis telah disusun dan disemak. Berdasarkan pandangan ini, semakan instrumen akan dilakukan (sekiranya perlu) sebelum pengumpulan data kajian utama.

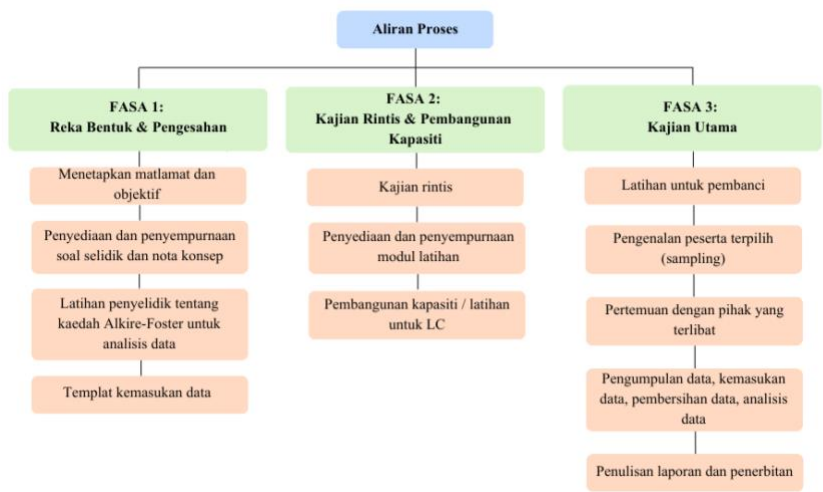
Analisis Statistik

Pengumpulan data dijalankan menggunakan *Google Forms*. Analisis statistik dijalankan menggunakan *Microsoft Excel* dan kaedah Alkire-Foster untuk mengenal pasti kejadian dan intensiti kemiskinan. Statistik deskriptif dan dibahagikan mengikut jantina, etnik dan kawasan bandar-luar bandar-pedalaman turut dilaporkan.

Aliran Proses

Rajah 1 di bawah menunjukkan aliran projek gerak bagi projek ini.

Rajah 1. Aliran proses projek



Pengenalan Program Wajah-wajah Kemiskinan (Faces of Poverty)

Program Wajah-wajah Kemiskinan ini bertujuan untuk merekod dapatan, refleksi, dan pengalaman bersama komuniti daripada 48 Penyelaras Tempatan (*Local Coordinator, LC*) APPGM-SDG yang telah menjalankan Kajian MPI ini di 55 kawasan parlimen seluruh negara dengan penglibatan 2,775 isi rumah daripada pelbagai latar belakang dan lokaliti.

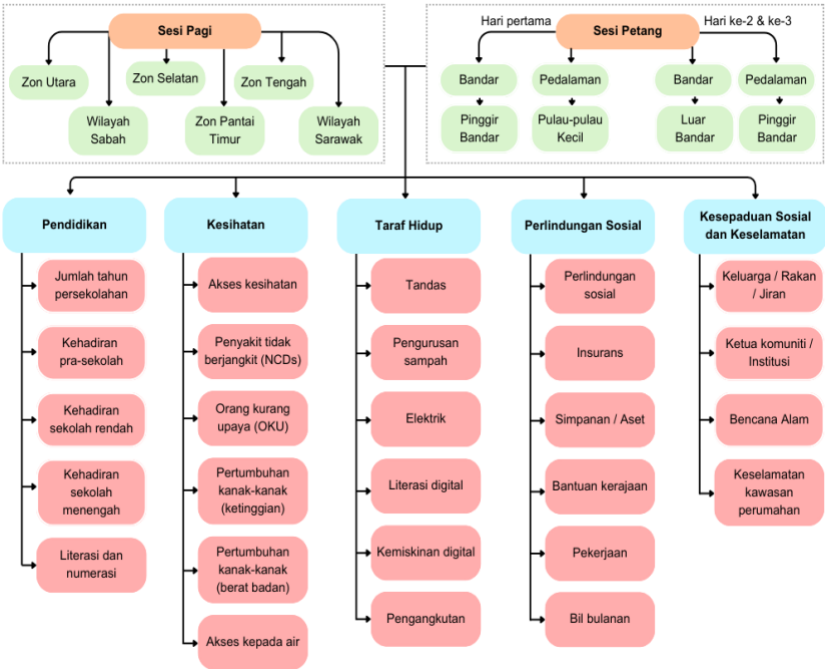
Metodologi Program Wajah-wajah Kemiskinan

Seramai 48 orang LC dari seluruh Malaysia (lokasi spesifik seperti dalam Lampiran 2) telah hadir ke program ini untuk berkongsi maklumat yang diperoleh di lapangan. Program ini dibahagikan kepada kepada dua (2) sesi iaitu sesi pagi dan sesi petang. LC diminta untuk berkongsi maklumat dan isu penting di kawasan mereka pada sesi pagi. Pada sesi pagi, peserta dibahagikan kepada enam (6) kumpulan mengikut zon; Zon Utara, Zon Selatan, Zon Tengah, Zon Pantai Timur, Wilayah Sabah, dan Wilayah Sarawak. Sebanyak lima (5) dimensi yang diketengahkan dalam kajian ini iaitu pendidikan, kesihatan, taraf hidup, perlindungan sosial, dan kesepaduan sosial dan keselamatan. Bagi setiap dimensi, pelbagai indikator telah digunakan bagi mendapatkan maklumat yang komprehensif. Indikator yang terlibat bagi dimensi pendidikan adalah, jumlah tahun persekolahan, kehadiran sekolah rendah, kehadiran sekolah menengah, dan literasi dan numerasi.

Manakala indikator seperti akses kesihatan, penyakit tidak berjangkit (NCDs), orang kurang upaya (OKU), pertumbuhan

kanak-kanak (ketinggian), pertumbuhan kanak-kanak (berat badan) dan akses kepada air dilihat di dalam dimensi kesihatan. Dimensi taraf hidup pula melibatkan indikator seperti tandas, pengurusan sampah, bekalan elektrik, literasi digital, kemiskinan digital, dan pengangkutan. Sebaliknya, indikator yang terlibat dalam dimensi perlindungan sosial adalah perlindungan sosial, insurans, simpanan/aset, bantuan kerajaan, pekerjaan, dan bil bulanan. Akhir sekali, bagi dimensi kesepaduan sosial dan keselamatan indikator yang diambil kira termasuk keluarga/rakan/jiran, ketua komuniti/institusi, bencana alam, dan keselamatan kawasan perumahan. Pada sesi petang, LC telah dibahagikan kepada empat (4) kumpulan pada hari pertama (bandar, pinggir bandar, pedalaman dan pulau-pulau kecil) dan tiga (3) kumpulan pada hari kedua dan ketiga (bandar, pinggir bandar, dan pedalaman). Dalam sesi ini, LC harus memilih 3 dimensi yang penting di kawasan masing-masing. Pada akhir kedua-dua sesi tersebut, LC telah membuat pembentangan dan sesi soal jawab di antara peserta turut berlaku. Rajah 2 merujuk kepada ringkasan metodologi yang dilaksanakan dalam program ini.

Rajah 2. Dimensi (kotak biru) dan indikator (kotak merah) yang terlibat dalam sesi soal selidik bersama penduduk tempatan



Bahagian 2:
Indeks Sarong Perintis
Indikator Kemiskinan Negara:
Perbandingan Indeks Sarong
Dengan OPHI, MPI Nasional
Dan APPGM-SDG

Bahagian 2

Indeks Sarong Perintis Indikator Kemiskinan Negara: Perbandingan Indeks Sarong Dengan OPHI, MPI Nasional Dan APPGM-SDG

PENGENALAN KEPADA INDEKS SARONG

Pada tahun 1964, Profesor Diraja Ungku Abdul Aziz Ungku Abdul Hamid memperkenalkan Indeks Sarong untuk menjalankan kajian kemiskinan luar bandar di Malaysia. Indeks ini dibangunkan dalam konteks kajian beliau mengenai kemiskinan masyarakat Melayu luar bandar, sebelum wujudnya ukuran rasmi seperti *Poverty Line Income (PLI)* atau pendekatan moden seperti *Multidimensional Poverty Index (MPI)*. Indeks Sarong menggunakan bilangan sarong per kapita dalam isi rumah sebagai indikator simbolik untuk menilai tahap kemiskinan dan kesejahteraan asas komuniti. Secara teknikal, indeks ini dikira dengan membahagikan jumlah sarong dengan bilangan ahli isi rumah berumur melebihi satu tahun. Nilai yang diperoleh digunakan untuk mencerminkan tahap keterukan kemiskinan serta menilai sama ada berlaku peningkatan atau penurunan kemiskinan dalam sesuatu tempoh⁷. Dalam sejarah pengukuran kemiskinan di Malaysia, Indeks Sarong merupakan antara pendekatan awal yang signifikan,

⁷ Parthiban S Gopal, "Significance of Qualitative Vis a Vis Quantitative Approach to Address Poverty. A Review from Malaysian Perspective," *Malaysian Journal of Social Sciences and Humanities (MJSSH)* 7, no. 9 (2022): e001719, <https://doi.org/10.47405/mjssh.v7i9.1719>.

khususnya sebelum pelaksanaan dasar pembasmian kemiskinan yang lebih tersusun dalam era Dasar Ekonomi Baru (DEB) pada awal 1970-an⁸. Walau bagaimanapun, indeks ini kemudiannya didapati kurang praktikal sebagai alat pengukuran yang konsisten kerana ia mudah dipengaruhi oleh perubahan gaya hidup dan trend pemakanan. Sehubungan itu, penggunaannya telah dihentikan dan digantikan dengan pendekatan yang lebih sistematik dan berasaskan indikator ekonomi.

Pengenalan kepada Kerangka MPI

Pengukuran kemiskinan dalam laporan ini berpaksikan pendekatan *Multidimensional Poverty Index* (MPI) yang menilai deprivasi merentas beberapa dimensi utama, iaitu pendidikan, kesihatan, taraf hidup, perlindungan sosial serta kesepaduan sosial dan keselamatan. Pendekatan ini membolehkan penilaian kemiskinan dilakukan secara lebih komprehensif berbanding ukuran berasaskan pendapatan semata-mata.

Walaupun bagaimanapun, dapatan kajian lapangan menunjukkan bahawa kemiskinan yang dialami oleh komuniti tidak hanya terhad kepada kekurangan indikator tertentu, tetapi turut melibatkan tahap kerentanan hidup yang tinggi serta ketiadaan daya tahan terhadap kejutan ekonomi dan sosial. Dalam konteks ini, perbincangan mengenai Indeks Sarong menjadi relevan sebagai kerangka pelengkap kepada MPI.

⁸ Rajah Rasiah et al., "Royal Professor Ungku Abdul Aziz: A Key Pillar in Malaysia's Development," *Institutions and Economies* 7, no. 3 (2015): 1–19.

Secara konseptual, Indeks Sarong merujuk kepada pendekatan yang menilai kemiskinan berdasarkan tahap kelangsungan hidup minimum dan maruah kehidupan, dengan memberi penekanan kepada aspek kerentanan, ketidakstabilan pendapatan, ketiadaan simpanan, serta kebergantungan kepada bantuan luar. Jika MPI mengukur “apa yang tidak dimiliki”, Indeks Sarong lebih menumpukan kepada “bagaimana seseorang itu hidup dan bertahan” dalam keadaan yang serba terbatas.

PERBANDINGAN PENDEKATAN PENGUKURAN MPI DAN INDEKS SARONG

Dari sudut metodologi, MPI merupakan instrumen pengukuran yang berstruktur dan kuantitatif. Ia membolehkan pengiraan kadar kemiskinan (*headcount ratio*), intensiti deprivasi serta skor komposit yang boleh dibandingkan antara wilayah. Pendekatan ini sesuai digunakan bagi tujuan pemetaan dasar pada peringkat nasional dan wilayah kerana ia bersifat standard, sistematik dan boleh diukur secara empirikal.

Sebaliknya, Indeks Sarong lebih bersifat kontekstual dan menilai kemiskinan daripada perspektif kerentanan serta kelangsungan hidup minimum. Pendekatan ini memberi perhatian kepada keadaan hidup sebenar isi rumah, termasuk kestabilan ekonomi, keupayaan bertahan terhadap kejutan luar jangka dan tahap maruah kehidupan. Dalam konteks dapatan kajian ini, terdapat isi rumah yang mungkin tidak memenuhi ambang miskin multidimensi secara formal, namun hidup dalam keadaan yang rapuh seperti tiada simpanan kecemasan, perlindungan sosial

formal seperti KWSP dan PERKESO, serta amat terdedah kepada kejutan ekonomi dan bencana alam. Keadaan ini menggambarkan dimensi kerentanan yang tidak sepenuhnya tercermin melalui pengiraan skor MPI.

Walaupun kedua-dua pendekatan berbeza dari segi kerangka pengukuran, Indeks Sarong dan MPI berkongsi asas falsafah yang sama, iaitu pengiktirafan bahawa kemiskinan tidak boleh dinilai berdasarkan pendapatan semata-mata. Indeks Sarong mencerminkan usaha awal untuk memahami kemiskinan melalui indikator kehidupan sebenar yang melambangkan tahap kesejahteraan minimum dan kestabilan isi rumah. MPI pula boleh dianggap sebagai evolusi moden kepada pemikiran tersebut dengan menyediakan kerangka multidimensi yang lebih komprehensif dan boleh dibandingkan secara sistematik.

Sehubungan itu, Indeks Sarong dan MPI tidak bersifat bertentangan, sebaliknya saling melengkapi. MPI menyediakan ukuran kuantitatif yang tepat dan boleh digunakan untuk perancangan dasar berskala besar, manakala Indeks Sarong membantu memperkayakan tafsiran dapatan dengan menekankan aspek kerentanan dan realiti kehidupan harian komuniti. Gabungan kedua-duanya membolehkan analisis kemiskinan yang bukan sahaja kukuh dari segi angka, tetapi juga sensitif terhadap konteks sosial dan maruah kehidupan masyarakat.

PERBANDINGAN OXFORD POVERTY AND HUMAN DEVELOPMENT INITIATIVE (OPHI), MPI NASIONAL DAN MPI APPGM-SDG

Secara konseptual, pendekatan kemiskinan multidimensi yang dibangun oleh *Oxford Poverty and Human Development Initiative* (OPHI) melalui kerangka Global MPI berfungsi sebagai asas rujukan antarabangsa⁹. Pendekatan ini menstrukturkan kemiskinan kepada tiga dimensi utama iaitu kesihatan, pendidikan dan taraf hidup, dengan set indikator yang konsisten bagi membolehkan perbandingan merentas negara¹⁰. Kekuatan utama kerangka ini terletak pada keseragaman metodologi dan keboleh bandingan global, khususnya dalam menyokong pemantauan Matlamat Pembangunan Mampan (SDGs)¹¹. Walau bagaimanapun, sifatnya yang generik menjadikan ia kurang sensitif terhadap variasi konteks tempatan, terutamanya dalam menangkap bentuk kerentanan sosial yang lebih kompleks.

Sebaliknya, MPI Malaysia yang dibangun oleh Jabatan Perangkaan Malaysia mengadaptasi kaedah Alkire-Foster dengan penyesuaian yang lebih kontekstual kepada realiti sosioekonomi negara. Pendekatan ini memperluaskan dimensi kepada lima komponen utama, termasuk

⁹ Sabina Alkire et al., *The Global Multidimensional Poverty Index (MPI)* 2019, 1865.

¹⁰ OPHI (Oxford Poverty UNDP (United Nations Development Programme) and Human Development Initiative), "2022 Global Multidimensional Poverty Index (MPI)," *UNDP (United Nations Development Programme)* (New York), 2022.

¹¹ Sabina Alkire and James Foster, "Counting and Multidimensional Poverty Measurement," *Journal of Public Economics* 95, nos. 7–8 (2011): 476–87, <https://doi.org/10.1016/j.jpubeco.2010.11.006>.

perlindungan sosial serta kesepaduan sosial dan keselamatan, yang mencerminkan keperluan pembangunan domestik. MPI Malaysia menawarkan kelebihan dari segi ketepatan dasar (*policy precision*) dan kebolegunaan dalam perancangan intervensi pada peringkat nasional dan subnasional¹². Namun, walaupun lebih komprehensif berbanding OPHI, ia masih bergantung kepada indikator berstruktur yang mungkin tidak sepenuhnya menangkap dinamika kehidupan harian komuniti rentan.

Dalam konteks ini, pendekatan MPI oleh APPGM muncul sebagai evolusi yang lebih berpaksikan rakyat (*people-centric*) dan berasaskan bukti lapangan. Pendekatan ini bukan sahaja memperincikan dimensi dan indikator melebihi kerangka sedia ada, tetapi turut mengintegrasikan dapatan kualitatif melalui naratif komuniti dan kajian kes yang mendalam. Ini termasuk isu-isu tersembunyi seperti sanitasi tidak selamat, akses kepada air bersih, penempatan tidak formal, serta ketidaksamaan dalam peluang pendidikan dan pekerjaan yang sering tidak direkodkan dalam survei nasional¹³. Pendekatan ini memperkukuh keupayaan analisis untuk menangkap kerentanan, daya tahan dan maruah kehidupan, selaras dengan dapatan lapangan dalam program Wajah-wajah Kemiskinan.

Secara strategik, ketiga-tiga pendekatan ini boleh dilihat sebagai saling melengkapi dalam satu ekosistem pengukuran kemiskinan. OPHI menyediakan penanda aras

¹² Department of Statistic Malaysia, *Kemiskinan Pelbagai Dimensi* (2026).

¹³ Loh, *Reviewing the National Multidimensional Poverty Index's Dimensions and Indicators, An Exercise by APPGM-SDG*.

global (*global benchmarking*), MPI Malaysia memperkukuh penajajaran dasar negara (*national policy alignment*), manakala MPI yang diperhalusi oleh APPGM berfungsi sebagai mekanisme pengesanan berasaskan realiti lapangan (*ground-truthing mechanism*) yang memperhalusi intervensi melalui pemahaman kontekstual yang mendalam. Integrasi ketiga-tiga kerangka ini berpotensi menghasilkan model analisis kemiskinan yang lebih holistik, berlapis dan responsif terhadap keperluan sebenar komuniti. Jadual 1 menunjukkan perbezaan antara OPHI, MPI Malaysia dan MPI APPGM-SDG.

Jadual 1. Perbandingan pendekatan kemiskinan multidimensi

ASPEK	GLOBAL MPI (OPHI)	MPI NASIONAL (MALAYSIA)	MPI APPGM-SDG
Skop	Global	Nasional / Makro	Komuniti / Akar Umbi (Mikro)
Dimensi	Kesihatan, Pendidikan, Taraf Hidup	Pendidikan, Kesihatan, Taraf Hidup, Pendapatan	Pendidikan, Kesihatan, Taraf Hidup, Perlindungan Sosial, Kesepaduan Sosial & Keselamatan
Data	Kuantitatif	Kuantitatif dan Kontekstual	Kuantitatif & Kualitatif Mendalam

ASPEK	GLOBAL MPI (OPHI)	MPI NASIONAL (MALAYSIA)	MPI APPGM- SDG
Fungsi	Penanda Aras Antarabangsa	Perancangan Dasar Makro	Perancangan Dasar Makro, Intervensi Bersasar & Advokasi Mikro

HASIL YANG DICAPAI MELALUI PROGRAM WAJAH-WAJAH KEMISKINAN

- **Cerita-cerita dan suara komuniti rentan yang terperangkap dalam kerangka kemiskinan**

Sesi ini mengetengahkan pengalaman hidup komuniti rentan yang berdepan dengan cabaran kemiskinan multidimensi dalam kehidupan seharian mereka, merangkumi realiti yang jelas kelihatan serta cabaran yang kurang disedari. Melalui sesi ini, pemahaman terhadap MPI akan diperluaskan melangkaui rangka indikator semata-mata, dengan membawa suara dan pengalaman akar umbi daripada isi rumah yang terlibat secara langsung. Perkongsian yang dibawa oleh Penyelaras Tempatan sebagai perantara dijangkakan akan merangkumi cerita-cerita yang bersifat nyata dan tersurat, serta pengalaman yang tersirat dan tidak begitu ketara, namun sama penting dalam membentuk dinamik kemiskinan multidimensi yang dilihat berterusan merentas generasi. Cerita-cerita ini akan berfungsi sebagai data kualitatif penting kepada kajian ini dan akan diterbitkan dalam

bentuk laporan nasional bagi menyokong penambahbaikan dasar pembasmian kemiskinan negara.

- **Corak dan perbandingan di antara Wilayah dan Zon**

Sesi ini memberi tumpuan kepada perkongsian oleh Penyelaras Tempatan mengenai corak kemiskinan serta perbandingan yang dapat dikenal pasti di dalam wilayah dan zon itu sendiri, serta di antara wilayah dan zon yang berbeza. Melalui pelaksanaan kajian lapangan MPI di kawasan bandar, luar bandar dan pedalaman, perbincangan akan menelusuri variasi konteks sosioekonomi, akses kepada perkhidmatan asas, serta perbezaan bentuk dan tahap kemiskinan yang wujud mengikut lokasi. Perbandingan ini membantu membina pemahaman yang lebih membumi tentang bagaimana kemiskinan terbentuk, berterusan secara bergenerasi, serta dipengaruhi oleh faktor setempat. Sesi ini juga akan merangkumi dapatan berkaitan kesiapsiagaan komuniti terhadap kajian, jurang yang dikenal pasti, serta amalan terbaik dan pendekatan penyelesaian yang berkesan merentas wilayah dan zon.

- **Membaiki laporan MPI setiap kawasan berdasarkan perkongsian dan perbincangan**

Sesi ini memberi peluang kepada Penyelaras Tempatan untuk menambah baik laporan MPI di kawasan masing-masing melalui perbincangan secara kolektif. Pendekatan ini bertujuan memperkukuh

struktur dan kandungan laporan yang disediakan, di samping memperhalus naratif dengan memasukkan dimensi kemanusiaan agar dapatan kajian lebih bermakna dan berimpak.

- **Relevan Dasar dan Advokasi melalui kajian ini**

Walaupun input utama kajian MPI ini adalah bagi memberi impak nasional kepada dasar berkaitan agensi basmi kemiskinan negara, sesi ini juga akan mendengar dapatan daripada Penyelaras Tempatan berhubung kerelevanan kajian ini untuk peringkat daerah / bahagian, intervensi peringkat daerah yang boleh dicapai oleh agensi peringkat daerah / bahagian dan intervensi lain yang boleh dicadang di peringkat tempatan.

- **Pandangan komuniti terhadap kajian MPI**

Pemahaman komuniti terhadap usaha pemerkasaan komuniti melalui kajian seperti ini adalah amat penting. Dapatan berkaitan tahap pemahaman dan penerimaan komuniti perlu diketahui oleh para penyelidik serta penyedia ekosistem pembangunan komuniti supaya intervensi yang dirangka benar-benar menepati keperluan semasa komuniti. Justeru, pemahaman dan penerimaan komuniti terhadap kajian MPI wajar direkodkan secara sistematik agar konteks pengalaman mereka selari dengan hala tuju dan gerak kerja di peringkat dasar nasional.

Bahagian 3:

Hasil Dapatan Keseluruhan Berdasarkan Dimensi

Bahagian 3

Hasil Dapatan Keseluruhan Berdasarkan Dimensi

DAPATAN KESELURUHAN ZON

Secara keseluruhannya, dapatan kajian merentas zon menunjukkan bahawa kemiskinan yang dialami oleh komuniti berpendapatan rendah di Malaysia bersifat pelbagai dimensi, merangkumi kekangan dalam aspek pendidikan, kesihatan, taraf hidup, perlindungan sosial serta kesepaduan sosial dan keselamatan (Rajah 3). Walaupun konteks geografi dan sosioekonomi berbeza antara zon, pola kerentanan yang hampir seragam dapat dikenal pasti.

Rajah 3. Rumusan dapatan kajian berdasarkan zon mengikut dimensi



DIMENSI PENDIDIKAN

Dari sudut pendidikan, majoriti penduduk di kawasan luar bandar, pedalaman dan komuniti rentan didapati tidak menamatkan pendidikan sehingga peringkat menengah. Faktor utama yang dikenal pasti ialah jarak sekolah yang jauh, kekangan pengangkutan, kos perjalanan, tahap kesedaran yang rendah terhadap kepentingan pendidikan serta tekanan ekonomi yang memaksa isi rumah mengutamakan pekerjaan berbanding pendidikan. Di beberapa kawasan, khususnya dalam kalangan komuniti orang asli dan wilayah pedalaman, ketiadaan infrastruktur pendidikan yang mencukupi turut menyumbang kepada keciciran pendidikan. Keadaan ini mengekalkan kitaran kemiskinan antara generasi dan mengehadkan peluang mobiliti sosial.

DIMENSI KESIHATAN

Dari aspek kesihatan, walaupun terdapat kawasan bandar yang mempunyai akses fizikal kepada kemudahan kesihatan, kekangan kewangan dan kos pengangkutan masih menjadi penghalang utama kepada rawatan berterusan, terutamanya bagi golongan berpendapatan rendah, OKU dan warga emas. Di kawasan luar bandar dan pedalaman pula, masalah akses kepada klinik, jarak yang jauh ke hospital, kekurangan klinik bergerak serta bekalan air bersih yang tidak mencukupi memberi implikasi langsung terhadap tahap kesihatan penduduk. Penyakit tidak berjangkit dikenal pasti sebagai isu utama di kawasan bandar, manakala isu pemakanan dan akses air bersih lebih ketara dalam komuniti pedalaman dan orang asli.

DIMENSI PERLINDUNGAN SOSIAL

Dalam dimensi perlindungan sosial, kajian mendapati sebahagian besar penduduk bekerja sendiri dalam sektor tidak formal seperti pertanian, perikanan dan kerja harian. Keadaan ini menyebabkan majoriti penduduk tidak mempunyai perlindungan sosial formal seperti KWSP, PERKESO, insurans atau simpanan kecemasan. Pendapatan yang bergantung kepada faktor luaran seperti cuaca dan bencana alam menjadikan mereka amat terdedah kepada kejutan ekonomi. Akibatnya, ramai penduduk bergantung sepenuhnya kepada bantuan kerajaan sebagai sumber sokongan utama.

DIMENSI TARAF HIDUP

Dari segi taraf hidup, dapatan kajian menunjukkan isu asas seperti akses kepada air bersih, bekalan elektrik, jalan raya, pengurusan sisa pepejal dan sanitasi masih belum dapat ditangani secara menyeluruh, terutamanya di kawasan pedalaman, FELDA, kampung tradisional dan penempatan PPR. Ketiadaan kutipan sampah berjadual memaksa penduduk menggunakan kaedah pelupusan tidak selamat seperti pembakaran terbuka dan pembuangan ke sungai. Isu kepadatan kediaman, perkongsian rumah oleh lebih daripada satu keluarga, serta kerosakan infrastruktur perumahan turut menjejaskan kualiti hidup dan kesihatan penduduk.

DIMENSI KESEPADUAN SOSIAL DAN KESELAMATAN

Akhir sekali, dari aspek kesepaduan sosial dan keselamatan, kajian mendapati wujudnya kelemahan sokongan sosial, semangat kejiranan yang semakin pudar serta peningkatan

risiko jenayah dan masalah sosial seperti penyalahgunaan dadah, khususnya di kawasan perumahan kos rendah dan PPR. Kekurangan kemudahan rekreasi dan ruang sosial turut memberi kesan kepada kesejahteraan mental, terutamanya dalam kalangan warga emas. Di beberapa zon, faktor bencana alam, gangguan hidupan liar dan persekitaran perumahan yang tidak selamat menambah tahap kerentanan komuniti.

Secara keseluruhan, dapatan ini menunjukkan bahawa isu kemiskinan bukan sekadar berkaitan pendapatan, tetapi berkait rapat dengan kekangan struktur, kelemahan penyampaian perkhidmatan asas, serta ketiadaan mekanisme perlindungan sosial yang mampan. Justeru, intervensi dasar yang lebih menyeluruh, bersepadu dan sensitif kepada konteks setempat amat diperlukan bagi memutuskan kitaran kemiskinan yang berpanjangan.

Bahagian 4:
Hasil Dapatan Berdasarkan
Zon dan Wilayah

Bahagian 4

Hasil Dapatan Berdasarkan Zon dan Wilayah

PENGENALAN

Bahagian ini membentangkan dapatan kajian yang diperoleh daripada LC di kawasan-kawasan terlibat. Analisis difokuskan kepada lima dimensi utama, iaitu pendidikan, kesihatan, taraf hidup, perlindungan sosial, serta kesepaduan sosial dan keselamatan bagi setiap zon kajian. Di samping lima dimensi tersebut, aspek demografi turut dihuraikan sebagai maklumat sokongan bagi memberikan gambaran menyeluruh tentang profil responden, termasuk umur, pekerjaan dan tahap pendidikan. Walaupun demografi tidak dikategorikan sebagai dimensi utama dalam kerangka kajian, maklumat ini penting untuk memahami latar belakang sosio ekonomi komuniti serta konteks yang mempengaruhi dapatan kajian.

Secara keseluruhan, majoriti responden berada dalam lingkungan umur 30 hingga 50 tahun. Dari segi struktur pekerjaan, terdapat variasi ketara antara zon yang mencerminkan corak ekonomi setempat. Di Zon Selatan, kebanyakan penduduk terlibat dalam sektor ekonomi primer seperti perikanan, pertanian, penorehan getah dan pesawah, khususnya di Melaka. Terdapat juga komuniti Orang Asli di kawasan Benut, Pontian yang menjadikan aktiviti perikanan dan penternakan kerang sebagai sumber pendapatan utama.

Bagi Zon Pantai Timur, majoriti responden yang ditemu bual terdiri daripada wanita berumur antara 35 hingga 39 tahun. Corak ini turut diperhatikan di Wilayah Sarawak, di mana sebahagian besar responden adalah wanita. Keadaan ini berpunca daripada kebanyakan lelaki berada di tempat kerja semasa proses pengumpulan data dijalankan. Selain itu, laporan menunjukkan bahawa majoriti penduduk di kawasan Julau bekerja dalam sektor pertanian sebagai petani.

ZON UTARA

Bagi Zon Utara, kajian lapangan telah dilaksanakan oleh LC di beberapa kawasan parlimen terpilih, iaitu Arau/Kangar, Langkawi, Kepala Batas, Bagan Serai, Padang Besar, Sungai Petani, Permatang Pauh, Kuala Kangsar, Kubang Pasu, Bayan Baru, Ipoh Barat dan Taiping. Kawasan-kawasan ini dipilih bagi mewakili kepelbagaian konteks sosio ekonomi dan geografi di wilayah tersebut. Dapatan kajian bagi Zon Utara dibentangkan secara terperinci dalam subseksyen berikut, berdasarkan lima dimensi utama kajian, iaitu pendidikan, kesihatan, taraf hidup, perlindungan sosial serta kesepaduan sosial dan keselamatan.



Gambar menunjukkan perbincangan dan perkongsian dari LC Taiping (Faizzul) sepanjang menjalankan kajian kemiskinan multidimensi



Gambar di atas menunjukkan situasi kajian MPI di sekitar Taiping



Gambar menunjukkan enumerator mendapatkan maklumat kajian bersama responden

Dimensi Pendidikan

Dari aspek pendidikan, dapatan kajian di Zon Utara menunjukkan bahawa tahap pencapaian pendidikan dalam kalangan penduduk masih rendah, khususnya di beberapa kawasan parlimen yang terlibat. Keadaan ini berpunca daripada beberapa kekangan struktur yang menjejaskan akses kepada pendidikan formal. Antara faktor utama yang dikenal pasti ialah jarak sekolah yang jauh dari kawasan penempatan, yang menyukarkan kehadiran pelajar secara konsisten. Ketiadaan akses kepada kenderaan persendirian serta keterbatasan perkhidmatan pengangkutan awam memburukkan lagi keadaan tersebut. Bagi keluarga yang bergantung kepada pengangkutan awam, kos perjalanan

yang tinggi menjadi beban tambahan kepada isi rumah berpendapatan rendah. Gabungan faktor jarak, kekurangan pengangkutan dan kos yang tinggi ini akhirnya mendorong sebahagian kanak-kanak untuk tidak menghadiri sekolah secara berterusan, sekali gus menjejaskan kesinambungan pendidikan mereka.

Dimensi Kesihatan

Dari aspek kesihatan, penduduk di kawasan pedalaman Zon Utara berhadapan dengan cabaran ketara dalam mendapatkan akses kepada perkhidmatan rawatan. Ketiadaan klinik kesihatan berdekatan menyebabkan mereka terpaksa mendapatkan rawatan di luar kawasan penempatan. Namun demikian, kekangan pemilikan kenderaan serta keterbatasan kewangan menyukarkan pergerakan penduduk, sekali gus menjejaskan keupayaan mereka untuk mendapatkan rawatan secara konsisten dan tepat pada masanya. Keadaan ini diburukkan lagi dengan ketiadaan perkhidmatan klinik kesihatan bergerak di kawasan tersebut, yang sepatutnya dapat berfungsi sebagai alternatif bagi komuniti terpencil. Golongan rentan seperti OKU dan warga emas turut melaporkan bahawa mereka tidak menerima bantuan kesihatan khusus yang bersesuaian dengan keperluan mereka. Selain isu akses kepada rawatan, penduduk juga memaklumkan tentang kekurangan bekalan air terawat, yang berpotensi menjejaskan tahap kesihatan dan kebersihan komuniti secara keseluruhan. Menurut Faizzul Amri Shahabuddin, LC Taiping:

"Terdapat enumerator menerima aduan daripada responden tentang kualiti air yang kadangkala keruh atau kekuningan. Walaupun bekalan air terawat tersedia, keadaan air yang tidak bersih pada masa tertentu menyebabkan penduduk terpaksa menapis atau membeli air minuman tambahan."

- Faizzul Amri Shahabuddin, LC Taiping

Dimensi Perlindungan Sosial

Dari segi struktur ekonomi, kebanyakan penduduk di Zon Utara terlibat dalam sektor pertanian, khususnya sebagai petani dan pengusaha sawah. Pergantungan kepada aktiviti pertanian sebagai sumber pendapatan utama menjadikan mereka amat terdedah kepada faktor luaran, termasuk perubahan iklim dan ketidakpastian cuaca. Sebagai contoh, pengusaha sawah di Kuala Kangsar memaklumkan bahawa kejadian bencana alam seperti banjir, yang dikaitkan dengan perubahan iklim, telah memberi kesan yang signifikan terhadap hasil pertanian dan pendapatan mereka. Kerugian yang dialami akibat banjir bukan sahaja menjejaskan pendapatan semasa, malah turut mengakis kestabilan kewangan isi rumah dalam jangka panjang. Keadaan ini menyebabkan sebahagian besar pengusaha sawah tidak berupaya menyediakan simpanan kecemasan atau memiliki perlindungan kewangan formal seperti insurans, caruman Kumpulan Wang Simpanan Pekerja (KWSP) dan perlindungan di bawah Pertubuhan Keselamatan Sosial (PERKESO). Ketiadaan jaringan keselamatan kewangan ini meningkatkan tahap kerentanan ekonomi mereka, khususnya apabila berdepan dengan kejutan luar jangka seperti bencana alam.

Dimensi Taraf Hidup

Dari segi taraf hidup, kebanyakan penduduk didapati berada dalam keadaan sosioekonomi yang rendah, sebahagiannya berpunca daripada kemiskinan yang diwarisi secara antara generasi. Kekangan ini diperkukuh oleh tahap pendidikan yang tidak lengkap dalam kalangan generasi terdahulu, yang seterusnya menjejaskan peluang golongan muda untuk memperoleh pekerjaan berpendapatan stabil dan lebih lumayan. Keterbatasan akses kepada pendidikan berkualiti menyebabkan sebahagian besar belia gagal meningkatkan mobiliti sosial dan terus terperangkap dalam kitaran kemiskinan. Selain itu, terdapat juga segelintir penduduk yang menganggur, sekali gus memburukkan lagi keadaan ekonomi isi rumah. Di samping faktor pendidikan dan pengangguran, sebahagian penduduk turut memaklumkan bahawa mereka tidak memiliki tanah yang boleh diusahakan untuk aktiviti pertanian. Ketiadaan aset produktif ini menghadkan peluang penjana pendapatan alternatif dan seterusnya mengekalkan tahap taraf hidup yang rendah dalam komuniti tersebut.

Selain itu, pasukan LC Ipoh Barat menemui sebuah keluarga yang menghadapi cabaran kehidupan. Berikut adalah merupakan *verbatim* dari LC Ipoh Barat yang menggambarkan keperitan hidup keluarga tersebut:

"Kami telah bertemu dengan seorang ibu tunggal berusia 46 tahun yang tinggal bersama 4 orang dalam keadaan serba kekurangan. Anak sulungnya sedang hamil anak kedua dan suaminya berada di dalam penjara. Anak kedua pula ditinggalkan oleh isteri dan kini menetap

bersama ibu bersama anaknya. Anak ketiga merupakan OKU (disleksia) manakala anak bongsu (14 tahun) mengikuti kelas pendidikan khas kerana masalah hiperaktif. Ibu ini bekerja sambilan sebagai pencuci dengan pendapatan RM50 sehari dan bekerja 2-3 hari seminggu. Keadaan rumah didapati sangat usang dan tidak selesa didiami, manakala keperluan asas keluarga juga tidak mencukupi. Walaupun berdepan pelbagai cabaran si ibu tetap berusaha menjaga kebajikan anak dan cucunya demi kelangsungan hidup keluarga.”

- Pathma Devi, LC Ipoh Barat

Dimensi Kesepaduan Sosial dan Keselamatan

Dalam dimensi kesepaduan sosial dan keselamatan, dapatan kajian menunjukkan kewujudan isu jenayah di Parlimen Permatang Pauh, khususnya di kawasan flat kos rendah dan penempatan setinggan. Keadaan ini telah menimbulkan rasa tidak selamat dalam kalangan penduduk setempat serta menjejaskan kesejahteraan komuniti secara keseluruhan. Selain isu keselamatan fizikal, kajian turut mendapati bahawa tahap sokongan sosial dalam komuniti tersebut adalah lemah. Penduduk dilaporkan menghadapi kesukaran untuk mendapatkan bantuan atau sokongan sekiranya berlaku kecemasan, sekali gus mencerminkan keterbatasan jaringan sosial dan mekanisme bantuan komuniti di kawasan berkenaan.

ZON SELATAN

Bagi Zon Selatan, kajian lapangan telah dilaksanakan oleh LC di beberapa kawasan parlimen terpilih, iaitu Tampin, Masjid Tanah, Tanjung Piai, Jelebu, Tangga Batu, Pontian, Kuala Pilah dan Mersing. Kawasan-kawasan ini mewakili kepelbagaian latar geografi dan struktur ekonomi, yang masing-masing mempunyai cabaran pembangunan tersendiri.



Gambar menunjukkan LC Mersing, Suhairlie (kiri) dan Amirul, LC Kuala Pilah; memberi perkongsian dapatan kajian di Zon Selatan



Gambar menunjukkan perkongsian dapatan kajian dari Aina, LC Tangga Batu



Gambar kajian MPI yang dijalankan oleh LC Kuala Pilah, Amirul bersama enumerator



Antara responden yang memberi kebenaran untuk menggunakan gambar mereka dalam kajian MPI yang dijalankan di Kuala Pilah

Dimensi Pendidikan

Dari aspek pendidikan, dapatan kajian di Zon Selatan menunjukkan bahawa tahap pendidikan dalam kalangan penduduk dewasa masih rendah, dengan majoriti hanya menamatkan persekolahan di peringkat sekolah rendah. Walau bagaimanapun, generasi kanak-kanak pada masa ini secara umumnya masih bersekolah, mencerminkan tahap penyertaan pendidikan yang lebih baik berbanding generasi terdahulu.

Namun demikian, laporan turut menunjukkan bahawa terdapat sebahagian kanak-kanak yang menghadiri sekolah terutamanya bagi mendapatkan manfaat bantuan kerajaan

seperti Rancangan Makanan Tambahan (RMT), dan bukan didorong oleh minat atau kesedaran terhadap kepentingan pendidikan jangka panjang. Bagi kanak-kanak yang tidak bersekolah secara konsisten, antara kekangan utama yang dikenal pasti ialah jarak sekolah yang jauh dari kawasan penempatan serta ketiadaan kenderaan. Kekangan kewangan ibu bapa untuk menyediakan pengangkutan turut menjadi faktor yang menyumbang kepada keciciran pendidikan.

Selain itu, terdapat juga isu di mana pelajar sekolah dalam kalangan Orang Asli tidak memberi perhatian yang sepenuhnya di waktu persekolahan. Menurut maklumat daripada Pengerusi Jabatan Kemajuan Orang Asli (JAKOA) yang dikongsikan kepada LC Jelebu:

“Pengerusi JAKOA Kampung Putra menyatakan kebimbangan beliau terhadap pelajar sekolah dalam kalangan komuniti orang asli. Mereka terlalu leka dengan gajet, main telefon. Pergi sekolah bawa telefon. Tak fokus belajar,”

- Serisyakira Suparman, LC Jelebu

Dalam kalangan penduduk berusia 60 tahun ke atas, kebanyakan hanya memiliki pendidikan sehingga tahun enam (6) dan tidak menamatkan persekolahan menengah hingga tingkatan lima (5). Keadaan ini dikaitkan dengan faktor sejarah dan latar sosial terdahulu, di mana kepentingan pendidikan formal kurang diberi penekanan oleh ibu bapa pada ketika itu. Kesannya, jurang pencapaian

pendidikan antara generasi masih dapat dilihat sehingga kini.

Dimensi Kesihatan

Melihat dari aspek kesihatan, kajian ini membuktikan bahawa kebanyakan penduduk di Zon Selatan tinggal berhampiran dengan hospital untuk membolehkan mereka mendapat rawatan untuk penyakit yang dihidapi. Namun begitu, terdapat satu isi rumah di Tanjung Piai yang berkongsi bahawa kekangan mereka untuk mendapatkan rawatan adalah dari segi kewangan. Mereka harus pergi Hospital Sultanah Aminah, Johor Bahru untuk mendapatkan rawatan dan perlu menyewa kenderaan yang bernilai lebih kurang RM 100-150. Walaupun keluarga ini menerima bantuan dari kerajaan sebanyak RM 300, namun kos ini tidak mencukupi apabila sebahagian dari wang tersebut terpaksa digunakan untuk pengangkutan. Selain itu, terdapat juga kisah di mana seorang wanita yang menjaga kakaknya yang berstatus OKU di Kampung Kukup tidak mendapatkan bantuan kewangan kerajaan mahupun rawatan kesihatan kerana jarak yang jauh di antara kediaman mereka ke tempat tersebut. Hal ini juga menjadi semakin rumit kerana wanita tersebut tidak mempunyai kenderaan untuk ke sana dan memerlukan kos tambahan untuk pengangkutan. Di samping itu, petikan di bawah merupakan perkongsian dapatan daripada LC Tanjung Piai, Muhamad Noor Aiman bersama responden sewaktu kajian tersebut dijalankan:

“Puan Midah (bukan nama sebenar) yang merupakan seorang balu yang menghidap tiga jenis kanser

(payudara, hati, dan paru-paru) dan menjalani rawatan susulan di Hospital Sultan Ismail (HSI) menyatakan bahawa walaupun beliau mendapat bantuan perkeso (daripada arwah suami) wang tersebut masih tidak mencukupi untuk menampung kos keseluruhan rawatan termasuk kos pengangkutan.

Selain itu, responden lain seperti Puan Chua dan Mr Tan (kedua-dua nama tersebut bukan nama sebenar) memberitahu bahawa mereka perlu menanggung kos perjalanan yang tinggi untuk mendapatkan rawatan kesihatan di luar kawasan tempat tinggal. Kos perjalanan pergi dan balik bagi satu sesi rawatan dianggarkan mencecah hampir RM200, khususnya bagi mereka yang memerlukan rawatan berkala seperti kemoterapi, rawatan susulan penyakit kronik serta perkhidmatan rehabilitasi bagi OKU. Keadaan ini menunjukkan bahawa faktor jarak dan kos pengangkutan merupakan antara cabaran utama yang mempengaruhi akses penduduk kepada perkhidmatan kesihatan, terutamanya bagi golongan berpendapatan rendah dan mereka yang memerlukan rawatan berterusan.”

- Muhamad Noor Aiman, LC Tanjung Piai

Dimensi Perlindungan Sosial

Kebanyakan penduduk di kawasan ini bekerja sebagai nelayan dan petani. Oleh hal yang demikian, pendapatan seharian mereka bergantung kepada keadaan cuaca. Contohnya, jika tiba musim tengkujuh hasil tangkapan akan berkurang. Sebagai kesan, penduduk di kawasan ini tidak

mempunyai sebarang perlindungan kewangan seperti KWSP, PERKESO, atau insurans. Mereka hanya bergantung sepenuhnya kepada bantuan kerajaan. Apabila diajukan pertanyaan tentang perlindungan sosial, ada juga sesetengah responden yang menyatakan "*Duit pun cukup-cukup nak makan*", Aina Bahirah, LC Tangga Batu. Berdasarkan pernyataan tersebut, ianya jelas membuktikan bahawa kesempitan hidup dan kekurangan sumber kewangan yang kukuh menyumbang kepada kesukaran untuk mereka menyimpan demi masa hadapan dan kecemasan.

Dimensi Taraf Hidup

Penduduk di Parlimen Tanjung Piai menyatakan bahawa mereka mempunyai masalah pengangkutan serta capaian internet yang tidak stabil. Selain itu, terdapat juga beberapa kawasan di Zon Selatan yang mengalami masalah kutipan sampah berjadual terutama di kawasan FELDA dan sesetengah kawasan kampung yang mempunyai laluan jalan raya yang sempit. Oleh hal yang demikian, ini mengakibatkan lori sampah menghadapi kesukaran untuk masuk ke kawasan yang berkenaan. Sebagai langkah penyelesaian, penduduk terpaksa membakar atau meletakkan sampah di laluan utama bagi membolehkan ianya dikutip.

Dimensi Kesepaduan Sosial dan Keselamatan

Berdasarkan kajian di Zon Selatan, kebanyakan penduduk di sini adalah merupakan nelayan. Sehubungan dengan itu, apabila tiba musim tengkujuh sumber kewangan mereka akan terjejas. Disebabkan kerana majoriti daripada penduduk tersebut tidak mempunyai simpanan, mereka

akan mengalami untuk meneruskan kehidupan sewaktu musim tengkujuh tiba. Di samping itu, terdapat penduduk yang tinggal di kawasan Program Perumahan Rakyat (PPR) terlibat dengan isu penyalahgunaan dadah.

ZON TENGAH

Bagi Zon Tengah, kajian lapangan telah dilaksanakan oleh LC di beberapa kawasan parlimen terpilih, iaitu Petaling Jaya, Lembah Pantai, Kuala Langat dan Batu. Kawasan-kawasan ini mewakili konteks persekitaran bandar dan separa bandar yang pesat membangun, dengan kepadatan penduduk yang tinggi serta struktur ekonomi yang lebih pelbagai berbanding kawasan luar bandar dan pedalaman. Walaupun Zon Tengah secara umumnya mempunyai akses yang lebih baik kepada kemudahan asas dan infrastruktur awam, dapatan kajian menunjukkan bahawa golongan berpendapatan rendah di kawasan ini masih berhadapan dengan pelbagai cabaran merentas dimensi pendidikan, kesihatan, taraf hidup, perlindungan sosial serta kesepaduan sosial dan keselamatan. Huraian dapatan bagi Zon Tengah dibentangkan dalam subseksyen berikut berdasarkan dimensi utama kajian bagi menilai bentuk dan tahap kerentanan komuniti setempat secara menyeluruh.



Gambar perkongsian dapatan dari Zon Tengah oleh Mujaddid LC Kuala Langat



Gambar temu bual yang dijalankan oleh enumerator di Parlimen Kuala Langat

Dimensi Pendidikan

Berdasarkan kajian yang telah dijalankan di Zon Tengah, kebanyakan penduduk tidak mempunyai pendidikan yang lengkap. Sebagai contoh, sebanyak 74% penduduk di Parlimen Kuala Langat tidak menghabiskan pendidikan hingga tingkatan lima (5). Justeru, kebanyakan warga emas mengalami buta huruf dan tidak dapat mengira. Selain itu, bagi penduduk orang asli di parlimen tersebut mereka menghadapi masalah untuk menamatkan tingkatan lima (5) kerana ketiadaan sekolah menengah di kawasan tersebut. Menurut laporan, hanya seorang sahaja yang tamat tingkatan 5 di Kampung Orang Asli Sungai Judah manakala tiada yang tamat tingkatan 5 di Kampung Sungai Bunbun.

Di samping itu, terdapat penduduk di Parlimen Batu yang menyatakan bahawa mereka tidak dapat menghantar anak-anak ke Tabika Kemas kerana bilangan kemasukan telah mencapai tahap yang maksimum. Keluarga di kawasan ini memilih Tabika Kemas untuk mendapatkan pendidikan awal bagi kanak-kanak disebabkan oleh yuran bulanan yang murah berbanding dengan tempat lain. Namun begitu, disebabkan masalah ini mereka terpaksa menunggu giliran untuk mendapatkan kemasukan dan mengakibatkan penguasaan kanak-kanak terhadap membaca, menulis, dan mengira (3M) tertangguh.

Dimensi Kesihatan

Kebanyakan responden yang ditemu bual memberi respon bahawa mereka mengalami penyakit tidak berjangkit seperti kencing manis, kadar kolesterol yang tinggi, sakit jantung, dan strok. Selain itu, terdapat juga penduduk yang

mengalami penyakit asma. Namun begitu, kemudahan kesihatan dari segi hospital dan klinik kesihatan mudah untuk diakses penduduk setempat.

Hal ini berbeza dengan komuniti orang asli di mana hampir keseluruhan mereka tidak mempunyai sebarang penyakit yang tidak berjangkit. Walaupun orang asli menyatakan mereka mudah mendapatkan rawatan, namun jarak hospital sangat jauh dan ada yang melebihi 20 km dari rumah responden ke Hospital Banting. Purata jarak daripada rumah responden ke hospital terdekat adalah 16 km. Tambahan pula, kapasiti hospital tersebut tidak mencukupi disebabkan ramai penduduk sekitar yang bertumpu kepada hospital tersebut. Walaupun wujudnya klinik bergerak, tetapi mereka tidak dapat bergantung sepenuhnya pada klinik tersebut.

Dari aspek bekalan air bersih dan terawat, penduduk di Parlimen Lembah Pantai mengalami masalah air yang berkarat. Namun begitu, bagi golongan yang berumur 50 tahun ke atas mereka tidak mempunyai masalah dengan isu air berkarat tetapi golongan muda menyatakan bahawa mereka memerlukan alat penapis air untuk menangani isu tersebut. Disebabkan oleh kekangan kewangan, golongan ini tidak mampu untuk memiliki penapis air. Sebaliknya, mereka hanya akan mendidihkan air yang ingin diminum sebagai alternatif. Bagi penduduk di Parlimen Batu (Hock Lock Mansion), mereka mengalami gangguan air yang melebihi tiga (3) hari.

Dimensi Perlindungan Sosial

Dari segi perlindungan sosial, kajian ini mendapati bahawa hampir keseluruhan penduduk tidak mempunyai sebarang simpanan, aset, mahupun insurans untuk kegunaan sewaktu kecemasan. Mereka hanya mengharapkan bantuan dari kerajaan untuk menampung beban kos sara hidup di bandar. Berbeza dengan Parlimen Batu, 50% daripada isi rumah dan responden tiada insurans. Begitu juga dengan aset simpanan.

Dimensi Taraf Hidup

Walaupun 95% daripada responden menyatakan bahawa mereka mempunyai bekalan elektrik, namun terdapat rumah yang mengalami gangguan elektrik melebihi 3 hari. Selain itu, penduduk PPR di Parlimen Lembah Pantai menyatakan bahawa mereka selalu mengalami kerosakan lif. Menurut pihak pengurusan, mereka ingin menukarkan lif tersebut kepada jenama yang lebih berkualiti. Namun begitu, penduduk PPR tersebut tidak mampu untuk membayar yuran penyelenggaraan dan akhirnya menyebabkan masalah yang sama sentiasa berulang. Kepadatan rumah juga merupakan isu penting yang perlu dilihat. Bilangan anak yang ramai di dalam sebuah rumah yang hanya mempunyai dua bilik tidur mengakibatkan ketidakselesaan. Isu ini boleh mendorong kepada gejala sosial yang lain seperti melepak dan penyalahgunaan dadah. Bukan itu sahaja, malahan kebersihan rumah juga tidak dijaga dengan baik dan ini boleh memberi impak kepada kesihatan diri.

Penduduk di PPR itu juga tidak mengendahkan kebersihan sekeliling. Sebagai contoh, mereka hanya membuang

sampah dari tingkat atas ke bawah. Ini bukan sahaja akan mengotorkan kawasan sekitar bahkan mengancam keselamatan penduduk yang lain. Penduduk yang berjalan di tingkat bawah berisiko untuk mengalami kecederaan dan kemalangan jika terdapat seseorang yang membuang sampah dari tingkat atas. Di samping itu, terdapat juga isu di mana tingkap kereta dipecahkan kerana menghalang parking penduduk lain di PPR tersebut dan mengakibatkan pergaduhan. Isu ini berlaku kerana kekurangan tempat parkir disebabkan oleh kelakuan insan yang tidak bertanggungjawab yang hanya membiarkan kenderaan yang tidak dapat digunakan lagi di tempat parkir yang disediakan. Oleh hal yang demikian, tempat parkir di PPR tersebut semakin berkurangan.

Menurut kajian yang dijalankan, satu pemerhatian mendapati bahawa ketiadaan pusat rekreasi menyebabkan kesihatan fizikal dan mental warga emas terjejas. Golongan ini perlu mendapatkan udara yang segar serta pergerakan fizikal bagi membantu mereka untuk kekal sihat dan cergas. Oleh disebabkan ketiadaan kemudahan ini, warga emas di kawasan tersebut mengalami kesunyian serta menjauhkan diri dari komuniti. Di samping itu, golongan kurang upaya (OKU) juga perlu diberikan sokongan yang mampan agar mereka dapat diperkasakan. Berdasarkan dapatan yang dikongsi oleh Wan Ahmad Mujaddid Wan Ahmad Tajuddin, LC Kuala Langat,

"Terdapat seorang enumerator mendapati seorang responden yang tidak mampu berjalan dan tidak dapat membuka pintu kediamannya. Enumerator

kemudiannya meminta responden tersebut menjawab soal selidik secara lisan melalui tingkap rumahnya, dan responden dengan senang hati berbuat demikian, menunjukkan semangat kerjasama yang tinggi walaupun berdepan kekangan fizikal yang ketara. Situasi ini menggambarkan bahawa walaupun data menunjukkan kehadiran individu OKU dalam hampir satu perlima daripada isi rumah yang dikaji, realiti kehidupan harian mereka termasuk kekangan mobiliti yang membatasi akses kepada perkhidmatan kesihatan tidak dapat digambarkan sepenuhnya melalui angka semata-mata."

- Wan Ahmad Mujaddid Wan Ahmad Tajuddin,
LC Kuala Langat

Dimensi Kesepaduan Sosial dan Keselamatan

Dalam dimensi kesepaduan sosial dan keselamatan, dapatan kajian menunjukkan wujudnya kelemahan jaringan sokongan komuniti di beberapa kawasan perumahan kos rendah. Di PPR Parlimen Lembah Pantai, penduduk memaklumkan bahawa semangat kejiranan semakin pudar dan tahap saling membantu antara jiran adalah rendah. Terdapat laporan bahawa penduduk yang ditimpa musibah tidak menerima bantuan sewajarnya daripada jiran sekeliling. Selain itu, ketua komuniti di setiap blok juga didakwa kurang memainkan peranan dalam membantu penduduk yang memerlukan sokongan.

Dari sudut keselamatan, kawasan perumahan di sekitar Taman Dato' Senu, Hock Lock Mansion dan Kampung Chubadak dilaporkan berhadapan dengan isu jenayah,

termasuk kejadian menghendap (*stalking*) dari luar rumah. Situasi ini telah menimbulkan rasa tidak selamat dalam kalangan penduduk dan menjejaskan kesejahteraan komuniti secara keseluruhan.

Berbeza dengan keadaan di Parlimen Petaling Jaya, dapatan kajian mendapati bahawa mekanisme sokongan sosial bagi golongan warga emas adalah sangat terhad. Sebahagian warga emas yang tinggal bersendirian tidak mempunyai ahli keluarga yang boleh membantu mereka. Setiap kali memerlukan rawatan di hospital atau urusan lain, mereka terpaksa mencari bantuan pihak luar untuk mengiringi atau membantu pergerakan. Kekangan ini diburukkan lagi dengan kedudukan hentian bas yang terletak kira-kira satu kilometer dari tempat tinggal, sekali gus menyukarkan akses kepada pengangkutan awam.

ZON PANTAI TIMUR

Bagi Zon Pantai Timur, kajian lapangan telah dilaksanakan oleh LC di beberapa kawasan parlimen terpilih, iaitu Jeli, Tumpat, Kuala Nerus, Bentong, Tanah Merah, Kemaman, Indera Mahkota, Rantau Panjang, Hulu Terengganu dan Bera. Kawasan-kawasan ini merangkumi penempatan bandar, luar bandar dan pedalaman, termasuk kawasan yang terdedah kepada risiko bencana alam seperti banjir dan ribut monsun. Pemilihan kawasan ini bertujuan untuk menilai cabaran sosio ekonomi yang dihadapi oleh komuniti setempat dalam konteks struktur ekonomi yang banyak bergantung kepada sektor pertanian, perikanan dan pekerjaan tidak formal.



Gambar yang menunjukkan sesi pembentangan dapatan kajian oleh LC dan Ketua Zon Pantai Timur (dari kiri, Dr. Siti (Ketua Zon Pantai Timur), Dr. Adda (LC Kemaman), Syafiqah (LC Tanah Merah), dan Wasifa (LC Indera Mahkota)



Sesi perbincangan antara LC Zon Pantai Timur (dari kiri, Iman (LC Rantau Panjang), Masniza (LC Hulu Terengganu), dan Aina (LC Bera)



Gambar kajian MPI di Bera



Gambar kajian MPI di Hulu Terengganu

Dimensi Pendidikan

Dari aspek pendidikan, dapatan kajian di Zon Pantai Timur menunjukkan bahawa tahap pencapaian pendidikan dalam kalangan generasi dewasa masih rendah, khususnya di Kemaman dan Tanah Merah. Di Kemaman, kebanyakan penduduk, termasuk komuniti Orang Asli, hanya menamatkan persekolahan sehingga Tahun Enam. Walaupun sebahagian dalam kalangan Orang Asli mempunyai keupayaan membaca, mereka didapati kurang mahir dalam kemahiran menulis. Situasi yang hampir sama turut diperhatikan di Tanah Merah, di mana majoriti penduduk berumur antara 45 hingga 49 tahun hanya memiliki pendidikan sehingga peringkat sekolah rendah. Walau bagaimanapun, terdapat sebilangan kecil penduduk dalam lingkungan usia 30-an yang telah berjaya memperoleh kelayakan diploma, menunjukkan peningkatan akses pendidikan dalam generasi yang lebih muda.

Walaupun generasi terdahulu mempunyai tahap pendidikan yang terhad, kesedaran terhadap kepentingan pendidikan dalam kalangan ibu bapa pada masa kini didapati tinggi. Secara keseluruhan, kira-kira 90% kanak-kanak di kawasan kajian masih bersekolah, terutamanya di penempatan yang berhampiran dengan bandar. Namun demikian, di kawasan luar bandar dan pulau, masih terdapat kes keciciran yang dikenal pasti. Di Pulau Redang dan Mukim Pantai, misalnya, seramai lima (5) orang kanak-kanak dilaporkan tidak bersekolah akibat kekangan kewangan, masalah akses pengangkutan serta halangan daripada pihak keluarga. Dapatan menunjukkan bahawa di kawasan pulau, isu utama yang menjejaskan kehadiran ke sekolah ialah faktor

pengangkutan, manakala di kawasan daratan, kekangan kewangan merupakan cabaran yang lebih dominan.

Sebaliknya, di Kuantan, kadar keciciran pendidikan didapati lebih ketara, dengan kira-kira 80% penduduk tidak menamatkan persekolahan. Kos sara hidup yang tinggi dan keperluan untuk bekerja bagi menampung kehidupan harian dikenal pasti sebagai faktor utama yang mendorong penduduk meninggalkan sekolah lebih awal. Dalam kalangan komuniti Orang Asli di Kuantan, masalah pengangkutan turut menjadi kekangan kepada kehadiran ke sekolah, walaupun anak-anak dilaporkan menunjukkan minat yang tinggi terhadap pendidikan. Selain itu, bagi penduduk berumur lebih 50 tahun, isu buta huruf masih wujud dalam komuniti tersebut.

Walaupun terdapat variasi antara kawasan, satu persamaan yang dikenal pasti ialah kebanyakan penduduk yang tidak menamatkan persekolahan tetap memiliki kemahiran asas mengira. Kemahiran ini diperolehi melalui penglibatan dalam aktiviti ekonomi harian seperti perikanan dan perniagaan kecil, yang memerlukan kecekapan dalam pengurusan kewangan. Namun demikian, faktor seperti kesedaran pendidikan yang rendah pada masa lalu, jarak sekolah yang jauh, masalah pengangkutan, ketiadaan sijil kelahiran serta kekangan kewangan terus menjadi penyumbang utama kepada keciciran pendidikan dalam kalangan penduduk di Zon Pantai Timur.

Dimensi Kesihatan

Dari aspek kesihatan dan kemudahan asas, dapatan kajian di Zon Pantai Timur menunjukkan bahawa akses kepada bekalan air bersih dan terawat masih menjadi cabaran di beberapa kawasan. Di Bentong, komuniti Orang Asli bergantung kepada air sungai sebagai sumber utama kegunaan harian. Walaupun terdapat laporan daripada pihak kesihatan yang menyatakan bahawa air sungai tersebut adalah bersih, ia tidak melalui proses rawatan. Permohonan untuk mendapatkan bekalan air daripada pejabat air dilaporkan tidak diluluskan atas sebab yang tidak diperincikan.

Di Tumpat, terdapat kawasan bandar dan luar bandar yang masih tidak menerima bekalan air secara konsisten, menyebabkan penduduk mengambil inisiatif menggali telaga sendiri sebagai sumber alternatif. Di Tanah Merah pula, walaupun bekalan air terawat disediakan, tekanan air yang rendah memaksa penduduk membina telaga tiub (boring) bagi memastikan bekalan air mencukupi untuk kegunaan harian. Secara keseluruhan, komuniti Orang Asli masih bergantung kepada air sungai dan perigi berikutan keterbatasan akses kepada sistem bekalan air terawat.

Selain itu, jarak yang jauh antara kediaman dan hospital atau klinik telah memberi impak kepada komuniti yang tidak mempunyai kenderaan persendirian. Seperti yang telah dilaporkan melalui dapatan kajian LC Tanah Merah:

“Rosnah, 53 tahun (bukan nama sebenar), menceritakan bahawa penduduk di Kampung Gual Ipoh yang perlu mendapatkan rawatan di klinik atau hospital kebiasaannya akan berkongsi dan menumpang kenderaan sesama mereka bagi memudahkan urusan perjalanan. Situasi ini berlaku kerana terdapat sebahagian penduduk yang tidak mempunyai kenderaan sendiri serta berdepan kekangan kewangan untuk menanggung kos pengangkutan secara persendirian. Hasil pemerhatian LC mendapati semangat kerjasama dan saling membantu dalam kalangan komuniti masih kuat, namun keadaan ini juga menunjukkan keperluan terhadap akses pengangkutan yang lebih mudah dan sistematik khususnya bagi penduduk luar bandar yang memerlukan rawatan kesihatan,”

- Nur Syafiqah Che Mohamad Zulkifli,
LC Tanah Merah

Dari segi status kesihatan, penyakit tidak berjangkit merupakan isu utama di Zon Pantai Timur, dengan kadar tertinggi melibatkan darah tinggi, kencing manis, gout dan kolesterol. Majoriti kes dikaitkan dengan kurangnya kesedaran terhadap penjagaan kesihatan serta amalan pemakanan yang tidak seimbang. Di kawasan pesisir pantai, pengambilan makanan laut yang kerap turut dikenal pasti sebagai salah satu faktor yang menyumbang kepada peningkatan kes gout.

Menariknya, hampir keseluruhan komuniti Orang Asli dilaporkan tidak menghidap penyakit kronik yang serius, yang dipercayai berkait rapat dengan gaya hidup aktif dan

pola pemakanan tradisional yang lebih sihat. Walau bagaimanapun, isu kekurangan zat makanan dalam kalangan kanak-kanak Orang Asli turut dikenal pasti, termasuk masalah bantut dan kurang berat badan.

Selain isu kesihatan fizikal, terdapat juga laporan berkaitan kesihatan mental di Teluk Renjuna. Satu kes yang dilaporkan melibatkan seorang wanita yang mengalami tekanan emosi selepas ditinggalkan suami, selain perlu mengurus anak OKU. Individu tersebut dilaporkan sedang menjalani rawatan dan pernah menunjukkan tingkah laku berisiko seperti terjun ke sungai akibat gangguan persepsi dan halusinasi. Keadaan ini mencerminkan keperluan sokongan kesihatan mental yang lebih sistematik dalam komuniti tersebut.

Dimensi Perlindungan Sosial

Dapatan kajian menunjukkan bahawa majoriti penduduk di Zon Pantai Timur tidak mempunyai simpanan kewangan, aset produktif mahupun perlindungan sosial formal seperti caruman KWSP dan PERKESO. Keadaan ini berpunca daripada struktur pekerjaan mereka yang kebanyakannya bersifat bekerja sendiri atau dalam sektor tidak formal, sekali gus tidak tertakluk kepada skim perlindungan sosial berasaskan pekerjaan tetap.

Ketiadaan jaringan keselamatan kewangan ini meningkatkan tahap kerentanan isi rumah, terutamanya apabila berhadapan dengan kejutan ekonomi atau kecemasan kesihatan. Sehubungan itu, sebahagian penduduk dilaporkan amat bergantung kepada bantuan kerajaan

sebagai sumber sokongan utama untuk menampung keperluan asas kehidupan.

Dimensi Taraf Hidup

Dari aspek kemudahan asas, keadaan di beberapa kawasan di Zon Pantai Timur menunjukkan variasi yang ketara. Di Kemaman dan Tanah Merah, penduduk secara umumnya menggunakan tandas siram sebagai kemudahan sanitasi asas. Walau bagaimanapun, pengurusan sisa pepejal didapati tidak dilaksanakan secara konsisten dan berjadual. Di Kemaman, proses kutipan sampah terganggu akibat pertindihan kuasa antara pihak berkuasa tempatan (MPK) dan pihak FELDA, yang menyebabkan perkhidmatan tidak dapat diselaraskan dengan berkesan. Sehubungan itu, penduduk terpaksa mengambil inisiatif sendiri dengan melantik syarikat swasta dan membuat bayaran bagi mendapatkan perkhidmatan kutipan sampah. Di Tanah Merah pula, ketiadaan kutipan sampah berjadual berpunca daripada faktor jarak dan akses yang terhad, sekali gus memaksa penduduk membakar atau menanam sisa domestik sebagai langkah alternatif.

Situasi yang hampir serupa turut dilaporkan di Kuantan, di mana penduduk membuang sampah di belakang rumah kerana lori pengutipan tidak memasuki kawasan tersebut. Keadaan ini dikaitkan dengan status tanah yang tidak mempunyai geran serta penempatan yang tidak diiktiraf secara rasmi. Terdapat juga permohonan untuk mendapatkan perkhidmatan kutipan sampah berjadual tidak berjaya berikutan jarak yang jauh dan keadaan jalan yang sempit serta tidak sesuai untuk kenderaan berat. Walaupun

terdapat kemudahan tong RORO di kawasan tersebut, jaraknya yang jauh dari penempatan menyebabkan penggunaannya tidak optimum.

Dari segi bekalan elektrik, majoriti kawasan yang dikaji menerima bekalan yang mencukupi. Namun, terdapat kes terpencil di Tanah Merah di mana sebuah keluarga terpaksa menumpang bekalan elektrik daripada premis kilang berhampiran. Sebaliknya, di Bera, bekalan elektrik dilaporkan tidak tersedia di beberapa penempatan tertentu. LC Bentong, Suhaila Shahli menyatakan bahawa,

“Encik Mohd, 48 tahun (bukan nama sebenar) bekerja keras setiap hari untuk menyara kehidupannya, namun pendapatan yang diperoleh masih tidak mencukupi bagi menampung keperluan asas seperti sewa rumah, bil elektrik, belanja dapur serta kos ubatan bapanya. Keadaan kewangan yang terhad menyebabkan beliau kadangkala terpaksa menangguhkan pembayaran bil sehingga dikenakan caj tambahan.”

- Suhaila Shahli, LC Bentong

Selain itu, capaian internet yang lemah di sekitar kawasan pedalaman juga mengundang pelbagai kekangan dalam kehidupan komuniti di Kemaman. Menurut Rabeah Adawiyah Baharudin, LC Kemaman:

“Komuniti di kawasan pedalaman cenderung mempunyai tahap akses internet yang rendah serta kekangan dalam penggunaan teknologi digital. Kebanyakan mereka hanya memiliki telefon bimbit asas

yang terhad kepada fungsi panggilan dan pesanan ringkas. Kekangan ini secara tidak langsung mengehadkan keupayaan mereka untuk mengakses maklumat, perkhidmatan dalam talian serta peluang ekonomi yang semakin bergantung kepada teknologi digital."

- Rabeah Adawiyah Baharudin, LC Kemaman

Dimensi Kesepaduan Sosial dan Keselamatan

Sebahagian penduduk di Zon Pantai Timur memaklumkan bahawa akses kepada bantuan adalah relatif mudah, khususnya apabila berlaku situasi kecemasan. Walaubagaimanapun, terdapat juga situasi di mana responden menceritakan bahawa bantuan daripada JKM untuk OKU sukar untuk didapatkan kerana prosedur yang panjang. Berikut adalah perkongsian daripada Suhaila Shahli, LC Bentong:

"Uzma, 64 tahun (bukan nama sebenar) ibu tunggal yang mempunyai anak OKU yang memerlukan penjagaan harian dan rawatan khas. Mereka memohon bantuan JKM, tetapi prosedur yang panjang menyebabkan bantuan sosial lambat tiba. Kekurangan perlindungan sosial yang berkesan membuatkan keluarga ini sukar merancang kehidupan dengan lebih stabil dan sering bergantung kepada bantuan daripada komuniti."

- Suhailla Shahli, LC Bentong

Namun demikian, komuniti di zon ini kekal terdedah kepada pelbagai risiko bencana alam seperti banjir dan ribut yang kerap berlaku. Keadaan ini meningkatkan kemungkinan

kerosakan harta benda serta menjejaskan kestabilan ekonomi isi rumah.

Selain risiko bencana alam, penduduk juga berhadapan dengan gangguan hidupan liar seperti gajah, beruang dan kera, yang boleh mengancam keselamatan serta merosakkan tanaman dan harta benda. Di samping itu, terdapat kediaman yang dilaporkan berada dalam keadaan uzur dan tidak selamat untuk didiami akibat struktur bangunan yang telah lama dan tidak diselenggara dengan baik. Kesemua faktor ini mencerminkan tahap kerentanan yang berterusan dalam kalangan komuniti di Zon Pantai Timur.

WILAYAH SABAH

Bagi Wilayah Sabah, kajian telah dilaksanakan di beberapa kawasan parlimen terpilih, iaitu Kudat, Beaufort, Keningau, Ranau, Tenom dan Kota Belud. Kawasan-kawasan ini dipilih bagi mewakili kepelbagaian konteks geografi dan sosioekonomi negeri Sabah. Pemilihan ini bertujuan untuk mendapatkan gambaran menyeluruh mengenai cabaran yang dihadapi oleh komuniti setempat merentas dimensi pendidikan, kesihatan, taraf hidup, perlindungan sosial serta kesepaduan sosial dan keselamatan. Huraian dapatan bagi Wilayah Sabah dibentangkan dalam subseksyen berikut berdasarkan dimensi utama kajian.



LC Tenom, Shirley (Kiri) dan LC Keningau, Zazila berkongsi dapatan semasa menjalankan kajian ini



Keadaan kawasan kediaman responden di Kampung Malinsau



Gambar yang menunjukkan enumerator kajian perlu menyeberangi sungai untuk ke Kampung Mansalu

Dimensi Pendidikan

Dari aspek pendidikan, dapatan kajian menunjukkan bahawa tahap pendidikan penduduk secara keseluruhannya masih rendah, khususnya dalam kalangan golongan dewasa. Majoriti responden hanya menamatkan persekolahan di peringkat sekolah rendah atau menengah rendah, malah terdapat individu yang tidak pernah bersekolah. Walaupun sebahagian besar penduduk memiliki kemahiran asas membaca dan mengira, kemahiran tersebut diperoleh melalui pengalaman harian seperti aktiviti perniagaan di tamu, dan bukan melalui pendidikan formal yang lengkap.

Namun demikian, terdapat variasi yang ketara antara kawasan. Di Ranau, penduduk menunjukkan tahap kesedaran yang baik terhadap kepentingan pendidikan. Ibu bapa dilaporkan sanggup menyewa rumah atau menyediakan rumah transit bagi memastikan anak-anak

dapat bersekolah dengan lebih teratur. Walau bagaimanapun, kekangan kos pengangkutan masih menjadi faktor penghalang utama yang membebankan isi rumah dan menjejaskan kesinambungan pendidikan formal.

Sebaliknya, di Tenom, walaupun terdapat penduduk yang berjaya menamatkan pendidikan sehingga tingkatan lima (5), majoriti hanya mencapai tahap pendidikan sehingga tingkatan tiga (3). Di Kemabong pula, kebanyakan ibu bapa menyokong pendidikan anak-anak hanya sehingga peringkat SPM. Keadaan ini dipengaruhi oleh orientasi keluarga yang cenderung kepada pewarisan pekerjaan tradisional dalam sektor pertanian dan kebun getah, khususnya bagi anak lelaki. Tekanan ekonomi dan kesempitan hidup turut mendorong sebahagian keluarga mengutamakan penyertaan anak-anak dalam aktiviti ekonomi berbanding melanjutkan pengajian ke peringkat yang lebih tinggi.

Dari sudut akses fizikal, kemudahan sekolah secara umumnya adalah memadai. Namun, faktor persekitaran seperti banjir berpanjangan telah menyebabkan kejadian “sekolah tenggelam”, terutama di kawasan pinggir bandar. Terdapat usaha untuk memindahkan sekolah ke kawasan yang lebih tinggi sebagai langkah mitigasi jangka panjang. Selain itu, walaupun Kolej Komuniti menawarkan kursus kemahiran seperti kulinari, elektrik dan perhotelan, penyertaan penduduk tempatan Beaufort adalah rendah, dengan hanya sekitar 10% pelajar terdiri daripada komuniti setempat.

Berbeza dengan situasi yang dihadapi di kawasan Ranau, Norita Yapi (LC) berkongsi maklumat tentang situasi pendidikan:

"Perkara yang tidak dapat dilihat sepenuhnya melalui data kuantitatif ialah tahap pengorbanan dan komitmen ibu bapa terhadap pendidikan anak-anak. Di kawasan pedalaman seperti Kampung Mansalu, terdapat ibu bapa yang sanggup melakukan rutin mingguan yang mencabar demi memastikan anak-anak mereka tidak tercicir. Setiap petang Ahad, mereka membawa anak-anak keluar dari kampung menuju ke kawasan berhampiran sekolah, menetap di sana sepanjang minggu, dan hanya pulang semula pada hari Jumaat selepas sesi persekolahan berakhir.

Perjalanan ini bukan sahaja memerlukan masa dan tenaga, tetapi turut melibatkan kos yang tinggi, termasuk sewaan kenderaan pacuan empat roda dan bot yang boleh mencecah sekitar RM 200 sehalu. Selain itu, ibu bapa juga perlu menanggung kos sewaan pondok, rumah transit atau tanah berhampiran sekolah. Walaupun berdepan dengan pelbagai kekangan, rutin ini diteruskan secara konsisten, mencerminkan kesedaran dan komitmen yang tinggi terhadap kepentingan pendidikan dalam kalangan komuniti."

- Norita Yapi, LC Ranau

Selain itu, Sitti Aisyah Orlando (LC Lahad Datu) juga berkongsi cerita yang didapati sewaktu menjalankan kajian MPI di mana mereka bukan sengaja tidak menghantar anak-anak

untuk mendapat pendidikan di sekolah namun kesempitan ekonomi memaksa mereka untuk memilih jalan yang berbeza. Petikan di bawah merupakan perkongsian dari Encik Amin (bukan nama sebenar) kepada LC Lahad Datu:

"Bukan sengaja aku inda hantar anakku pigi sekolah ataupun masuk universiti ni, hmm..nah tapi itula bha ndada usahaku, nda mampu aku nak", Encik Amin (bukan nama sebenar)

Terdapat juga kekangan lain yang disebutkan oleh beberapa ketua isi rumah antaranya disebabkan oleh jarak yang jauh menyukarkan mereka untuk melepaskan anak untuk sambung belajar. Kenyataan ini disokong oleh informan,

"Kadang di sini sekolah rendah tu senang, ada juga di pulau ni, apa suda nama dia.., SK Tanjung Paras, nah tapi mau pi sekolah menengah tu terpaksa naik pi darat kalau naik bot hari-hari berapa jauh perjalanan, mau kasi masuk asrama pun mahal bha indak, nda mampu kita ni", Puan Alice (bukan nama sebenar)."

- Sitti Aisyah Orlando, LC Lahad Datu

Dapatan kajian turut menunjukkan bahawa dalam kalangan warga emas, masih terdapat isu literasi apabila dianggarkan empat (4) hingga lima (5) individu daripada 50 responden dikenal pasti tidak celik huruf. Keadaan ini menggambarkan kesan jangka panjang kekangan pendidikan terdahulu terhadap tahap literasi generasi yang lebih tua.

Dimensi Kesihatan

Dapatan kajian di Tenom menunjukkan bahawa komuniti setempat berhadapan dengan cabaran serius dari segi akses kepada perkhidmatan kesihatan dan kemudahan asas. Jarak antara penempatan penduduk dan hospital boleh mencecah sehingga 73 km, dengan anggaran kos perjalanan dilaporkan mencecah sehingga RM700 bagi satu perjalanan rawatan. Kekangan jarak dan kos yang tinggi ini bukan sahaja membebankan dari segi kewangan, malah memberi implikasi terhadap keselamatan pesakit. Laporan turut merekodkan kes kematian ibu bersalin yang dikaitkan dengan kelewatan mendapatkan rawatan perubatan akibat kekangan akses tersebut.

Beban kesihatan komuniti ini juga dilihat tinggi apabila tiga (3) daripada empat (4) buah rumah yang dilawati mempunyai sekurang-kurangnya seorang ahli keluarga yang sedang menjalani rawatan dialisis. Keadaan ini menunjukkan keperluan rawatan berulang yang memerlukan perjalanan jauh secara konsisten, sekali gus menambah tekanan kewangan dan fizikal kepada isi rumah. Selain itu, isu kekurangan nutrisi turut dikenal pasti dalam kalangan penduduk, berpunca daripada keterbatasan sumber makanan dan akses bekalan yang terhad. Keadaan ini berpotensi memburukkan lagi tahap kesihatan sedia ada dalam komuniti tersebut.

Selain isu kesihatan, komuniti di kawasan ini turut berdepan dengan kekurangan kemudahan asas, khususnya bekalan air. Sistem bekalan air graviti tidak dapat disalurkan sepenuhnya ke kawasan penempatan yang terletak di

kawasan berbukit. Akibatnya, penduduk terpaksa mengangkut air secara manual menggunakan bekas terpakai seperti tong racun, yang bukan sahaja tidak selamat malah mencerminkan tahap keterbatasan infrastruktur asas di kawasan tersebut.

Dimensi Perlindungan Sosial

Dari segi perlindungan sosial, kebanyakan isi rumah berpendapatan rendah, tidak mempunyai simpanan, perlindungan insurans atau aset cair yang mencukupi. Walaupun sebahagian menerima bantuan kerajaan, bantuan tersebut lebih bersifat jangka pendek dan belum mencukupi untuk meningkatkan daya tahan ekonomi isi rumah dalam jangka panjang.

Dimensi Taraf Hidup

Menurut dapatan kajian, sebahagian besar penduduk di Sabah, khususnya mereka yang menetap di kawasan pedalaman, masih dipengaruhi oleh mentaliti kemiskinan. Keadaan ini menyebabkan kebanyakan mereka terus bergantung kepada bantuan kerajaan, sehingga terdapat segelintir individu yang sanggup memalsukan maklumat bagi melayakkan diri menerima bantuan tersebut. Di samping itu, penduduk di Sabah juga mempunyai masalah untuk mendapatkan akses kepada elektrik, air, dan jalan raya. Sebagai contoh, dapatan kajian mendapati bahawa tiada jalan untuk masuk dan jambatan telah rosak ke kampung di Ranau.

Hal ini menyukarkan penduduk untuk mendapatkan akses jalan raya. Keadaan jalan yang tidak baik menyebabkan

perjalanan ke kawasan ini mengambil masa yang panjang, terutamanya ketika musim hujan, dengan kos pengangkutan yang sangat tinggi. Keadaan ini mengehadkan akses penduduk kepada pekan, perkhidmatan kesihatan dan peluang pendidikan, sehingga ada penduduk yang sanggup berjalan kaki selama dua hari untuk keluar ke pekan. Perkara ini amat membimbangkan terutama sekali jika terdapat kes kecemasan berlaku yang memerlukan mereka untuk menggunakan jalan raya untuk keluar dari kawasan perumahan untuk mendapatkan bantuan seperti ke hospital.

Kajian ini juga mendapati bahawa terdapat segelintir masyarakat yang menetap di kawasan pinggir bandar dan tinggal dalam kediaman yang dihuni oleh lebih daripada satu keluarga. Selain itu, kedudukan penempatan penduduk di kawasan pedalaman menyebabkan kebanyakan mereka berdepan dengan masalah ketiadaan perkhidmatan kutipan sampah berjadual. Tiada sistem pengurusan sisa pepejal yang formal dilaksanakan di kawasan ini, menyebabkan penduduk terpaksa mengambil langkah alternatif seperti membuang sampah ke dalam sungai atau membakarnya, yang berpotensi menjejaskan kesihatan awam dan kelestarian alam sekitar.

Di samping itu, isu kemudahan sanitasi juga merupakan cabaran yang signifikan dan tidak boleh dipandang enteng. Sebilangan besar penduduk di Sabah masih tidak menggunakan tandas yang sesuai atau bertaraf komersial. Keadaan ini berpunca daripada kos pembinaan tandas yang dianggap tinggi oleh penduduk setempat. Terdapat juga kes di mana kemudahan tandas telah disediakan, namun tidak

digunakan secara konsisten. Situasi ini diburukkan lagi dengan kekangan bekalan air bersih, yang menyebabkan kebanyakan penduduk bergantung kepada sumber air alternatif seperti air hujan atau perigi. Akses internet juga terhad, memerlukan masyarakat bergerak ke lokasi tertentu untuk mendapatkan liputan, sekali gus mengehadkan akses kepada maklumat dan peluang digital.

Dimensi Kesepaduan Sosial dan Keselamatan

Dalam dimensi kesepaduan sosial dan keselamatan, dapatan kajian menunjukkan bahawa secara umumnya kawasan penempatan di Sabah adalah selamat untuk didiami. Komuniti setempat turut memperlihatkan hubungan sosial yang erat serta amalan saling menyokong antara satu sama lain dalam kehidupan seharian. Walau bagaimanapun, laporan turut mengenal pasti kewujudan isu sosial dalam skala yang terhad, termasuk penglibatan segelintir penduduk dalam penyalahgunaan bahan terlarang seperti ketum dan dadah di Ranau. Meskipun kes tersebut tidak dilaporkan sebagai berleluasa, kewujudannya tetap memerlukan perhatian bagi mengelakkan implikasi negatif terhadap kesejahteraan komuniti dan keselamatan sosial dalam jangka panjang.

WILAYAH SARAWAK

Bagi Wilayah Sarawak, kajian lapangan telah dilaksanakan oleh LC di beberapa kawasan terpilih, iaitu Miri, Mukah, Selangau, Batang Sadong, Bandar Kuching, Julau dan Baram. Kawasan-kawasan ini mewakili kepelbagaian konteks geografi dan sosioekonomi di Sarawak, termasuk kawasan bandar, luar bandar dan pedalaman yang mempunyai tahap akses infrastruktur serta peluang ekonomi yang berbeza.

Pemilihan kawasan ini bertujuan untuk mendapatkan gambaran menyeluruh mengenai cabaran dan bentuk kerentanan yang dihadapi oleh komuniti setempat merentas dimensi pendidikan, kesihatan, taraf hidup, perlindungan sosial serta kesepaduan sosial dan keselamatan. Huraian dapatan bagi Wilayah Sarawak dibentangkan secara terperinci dalam subseksyen berikut berdasarkan dimensi utama kajian, bagi menilai corak isu yang signifikan serta keperluan intervensi yang bersesuaian dengan konteks wilayah tersebut.



Gambar menunjukkan perkongsian dari LC Julau, Kevin (kiri) dan LC Bandar Kuching, Fahmi



Perkongsian dapatan Kajian Kemiskinan Multidimensi dari Marilyn (LC Miri), Maurice (LC Mukah), dan Ketua Wilayah Sarawak, Melissa



Gambar kajian MPI yang dijalankan di Parlimen Miri

Dimensi Pendidikan

Dari aspek pendidikan, dapatan kajian menunjukkan bahawa tahap pencapaian pendidikan tinggi dalam kalangan penduduk masih rendah, dengan hanya sekitar 8% yang memiliki kelayakan pendidikan tinggi. Sebahagian besar penduduk dilaporkan berhijrah ke bandar-bandar lain seperti Johor Bahru dan Miri, malah ke luar negara seperti Singapura dan Doha, bagi mendapatkan peluang pekerjaan yang lebih baik berikutan keterbatasan peluang ekonomi di kawasan asal.

Selain itu, kajian turut mendapati bahawa kira-kira 62% golongan dewasa tidak menamatkan persekolahan sehingga Tingkatan Lima, dengan faktor kemiskinan dikenal pasti sebagai penyumbang utama. Di Bandar Kuching, misalnya, terdapat penduduk yang memilih untuk tidak meneruskan pengajian ke peringkat yang lebih tinggi akibat kurangnya minat terhadap pendidikan formal. Keadaan ini mendorong sebahagian penduduk untuk memasuki alam pekerjaan lebih awal bagi menyara keperluan hidup, berbanding meneruskan pelajaran.

Dari sudut akses pendidikan, terdapat juga kes anak-anak yang tidak bersekolah akibat kekangan infrastruktur, khususnya keadaan jalan raya yang tidak memuaskan. Untuk ke sekolah, mereka perlu menanggung kos pengangkutan, yang menjadi beban kepada keluarga berpendapatan rendah. Kekangan ini menyumbang kepada peningkatan kes ponteng sekolah dalam zon Sarawak. Selain itu, terdapat sekolah di kawasan pedalaman yang masih berdepan dengan kekurangan kemudahan asas, termasuk ketiadaan

bekalan air bersih dan terawat, seperti yang dilaporkan di SMK Ulu Balingan. Keadaan ini secara tidak langsung menjejaskan persekitaran pembelajaran dan kesejahteraan pelajar.

Bukan itu sahaja, terdapat juga perkongsian cerita daripada salah seorang responden yang ditemubual menyatakan bahawa tekanan ekonomi menyebabkan calon SPM mengambil keputusan untuk berhenti sekolah dan memulakan pekerjaan. Berikut merupakan petikan cerita yang dikongsi oleh Fahmi Nazrin, LC Kuching:

“Puan Sabrina (bukan nama sebenar) menyatakan bahawa tekanan kos sara hidup telah mendorong beliau serta isi rumah yang lain untuk bekerja pada usia yang muda. Pelaksanaan gaji minimum sebanyak RM 1,700 menjadi faktor yang menggalakkan kemasukan awal ke pasaran kerja. Pendapatan tersebut dilihat sebagai mencukupi untuk memenuhi keperluan asas isi rumah dalam jangka pendek, sekali gus mempengaruhi keputusan sebahagian ahli keluarga untuk tidak menamatkan pendidikan sehingga peringkat SPM. Situasi ini mencerminkan wujudnya pertukaran (trade-off) antara kesinambungan pendidikan dan keperluan ekonomi semasa isi rumah. Secara keseluruhan, kes ini menggambarkan bagaimana tekanan ekonomi bandar bukan sahaja memberi kesan kepada corak pekerjaan isi rumah, tetapi turut membentuk trajektori pendidikan generasi muda. Keputusan untuk memasuki pasaran kerja lebih awal menunjukkan keterbatasan mobiliti pendidikan dalam kalangan isi rumah berpendapatan

rendah, di mana keutamaan jangka pendek terhadap pendapatan sering mengatasi pelaburan jangka panjang dalam pendidikan formal.”

- Fahmi Nazrin, LC Kuching

Dimensi Kesihatan

Di kawasan pedalaman Sarawak, sebanyak 84% penduduk di kawasan sekitar tidak mempunyai akses kepada air bersih dan terawat. Keadaan sungai di kawasan ini juga tercemar disebabkan oleh aliran permukaan daripada ladang kelapa sawit. Sebagai alternatif, mereka terpaksa bergantung kepada tadahan air hujan. Berbeza dengan kawasan Nanga Baoh, walaupun bekalan air di kawasan tersebut di kawal oleh Sarawak Alternative Water Supply (SAWAS) tetapi penduduk melaporkan bahawa tiada pegawai yang bertugas di kawasan itu untuk melakukan kerja-kerja penyelenggaraan dan baik pulih. Di Bandar Kuching, penduduk menyatakan bahawa walaupun 98% daripada mereka mempunyai akses kepada air terawat namun hanya 38% bekalan air yang boleh dikira sebagai bersih. Hal ini disebabkan oleh penyelenggaraan sistem paip yang tidak memuaskan. Dari segi penyakit tidak berjangkit, kebanyakan penduduk yang tinggal di Bandar Kuching mempunyai darah tinggi, kencing manis, dan kolesterol tinggi. Terdapat penduduk yang mengalami kanser tidak mendapatkan rawatan untuk penyakit tersebut kerana kesempitan wang.

Dimensi Perlindungan Sosial

Penduduk di kawasan pedalaman Sarawak menghadapi cabaran dengan kekurangan peluang pekerjaan dan tawaran gaji yang rendah. Sehubungan dengan itu, kebanyakan

mereka bekerja sendiri sebagai petani. Selain itu, kebanyakan pekerja juga tidak mempunyai perlindungan KWSP, PERKESO, insurans serta simpanan kecemasan. Kebanyakan penduduk yang tidak bekerja hanya mengharapkan bantuan daripada kerajaan sebagai pendapatan harian. Tambahan lagi, terdapat penduduk di kawasan Sarawak yang tinggal di atas tanah berstatus *Native Customary Rights* (NCR) di mana mereka tidak mempunyai dokumen yang sah dan boleh kehilangan hak ke atas tanah tersebut pada bila-bila masa sahaja. NCR adalah hak adat pribumi yang diiktiraf secara undang-undang ke atas tanah adat yang telah diduduki, diusahakan atau digunakan secara turun temurun oleh komuniti pribumi, khususnya di Sabah dan Sarawak¹⁴

Dimensi Taraf Hidup

Penduduk di kawasan Nanga Baoh menyatakan bahawa tiada perubahan dari segi kemudahan jalan raya sejak tahun 1980. Hanya rumah panjang yang dibina baru tetapi tidak dari segi kemudahan dan pembangunan yang lain. Hal ini disebabkan oleh penghijrahan generasi muda ke kawasan lain untuk mendapatkan peluang pekerjaan. Selain itu, walaupun terdapat kemudahan air paip penduduk di kawasan Mukah lebih selesa menggunakan sungai sebagai tandas. Air sungai ini juga mereka gunakan untuk minuman. Bukan itu sahaja, penduduk juga menyatakan bahawa mereka mengalami gangguan elektrik. Di Batang Sadong,

¹⁴E. Nuar and G. J. Lunkapis, "Customary Land and the Indigenous People of Sabah: A Case Study of Sinumagang-Tinuman Toki," IOP Conference Series: Earth and Environmental Science 286, no. 1 (2019): 012039, <https://doi.org/10.1088/1755-1315/286/1/012039>.

penduduk di sana tidak mempunyai jadual kutipan sampah terancang. Oleh hal yang demikian, penduduk terpaksa membuang sampah di sungai berhampiran. Petikan di bawah adalah merupakan maklumat yang didapati oleh LC Batang Sadong,

"Seorang enumerator telah menemui lelaki warga emas yang tinggal bersendirian di sebuah pondok kecil yang dibina daripada kayu terpakai dan beratapkan zink. Kediaman tersebut berada dalam keadaan uzur dan serba sederhana, dengan kemudahan asas yang terhad. Beliau tidak mempunyai tandas yang sempurna dan bergantung kepada sumber air alternatif serta bekalan elektrik yang tidak stabil.

Selain itu, kawasan kediamannya tidak menerima perkhidmatan kutipan sampah berjadual. Ketidadaan tapak pelupusan sampah rasmi yang berdekatan memaksa beliau membakar atau membuang sampah di kawasan terbuka. Menurut Haris (bukan nama sebenar), "tiada lori datang kutip sampah di sini. Saya terpaksa bakar sendiri atau buang jauh dari rumah. Kalau hujan, sampah mudah bertaburan dan berbau". Keadaan ini bukan sahaja menjejaskan kebersihan persekitaran, malah berpotensi mengundang risiko kesihatan dan pencemaran alam sekitar."

- Mohd Aqmal Ali, LC Batang Sadong

Berbeza dengan sebuah keluarga yang ditemui di Miri, mereka mampu untuk mendapatkan makanan. Namun demikian, makanan yang diambil adalah tidak lengkap

kerana mereka hanya mengambil bubur kosong tanpa sebarang lauk-pauk lain. Hal ini jika berterusan, keluarga ini mungkin berhadapan dengan masalah kekurangan zat makanan yang akhirnya boleh memberi kesan kepada kesihatan mereka. Berikut adalah petikan perkongsian daripada LC Miri,

“Kajian ini telah menemukan satu keluarga yang hidup dalam keadaan serba kekurangan walaupun menetap di kawasan bandar. Ketika sesi temu bual dijalankan pada waktu petang, keluarga tersebut memaklumkan bahawa mereka telah makan pada hari tersebut. Namun, apabila ditanya dengan lebih lanjut mengenai makanan yang diambil, mereka menjelaskan bahawa hidangan mereka sepanjang hari hanyalah bubur kosong tanpa lauk-pauk yang mencukupi. Ketua keluarga bekerja sebagai buruh harian dan pendapatan keluarga bergantung sepenuhnya kepada upah harian yang diterima. Sekiranya beliau tidak dapat bekerja akibat masalah kesihatan atau faktor lain, keluarga tersebut tidak mempunyai sumber pendapatan pada hari berkenaan. Kes ini memberikan gambaran jelas bahawa isu kemiskinan masih wujud di kawasan bandar, termasuk di Bandaraya Miri yang sering dikaitkan dengan pembangunan dan kemajuan ekonomi. Walaupun berada berhampiran dengan pelbagai kemudahan dan peluang ekonomi, masih terdapat komuniti yang berdepan kesukaran untuk memenuhi keperluan asas harian seperti makanan yang mencukupi.”

- Marilyn Kunn, LC Miri

Bahagian 5:

Analisis Tematik

Bahagian 5

Analisis Tematik

PENGENALAN

Bahagian ini membentangkan dapatan kajian berdasarkan pengelasan kawasan penempatan, iaitu bandar, pinggir bandar, luar bandar, pedalaman dan pulau-pulau kecil. Analisis tematik menunjukkan bahawa kemiskinan di Malaysia bersifat multidimensi dan berbeza mengikut konteks geografi, dengan setiap kawasan menghadapi cabaran dan tahap kerentanan yang tersendiri. Pendekatan ini digunakan bagi mengenal pasti variasi isu dan cabaran yang dihadapi oleh komuniti berpendapatan rendah mengikut konteks geografi dan sosioekonomi yang berbeza.

Melalui pengelasan kawasan ini, analisis dapat dijalankan secara lebih terperinci merentas dimensi utama kemiskinan, termasuk pendidikan, kesihatan, taraf hidup, perlindungan sosial serta kesepaduan sosial dan keselamatan. Pendekatan ini bukan sahaja membantu memperjelas pola deprivasi yang berbeza antara kawasan, malah menyediakan asas yang lebih kukuh untuk merangka intervensi dasar yang bersasar, kontekstual dan berkesan.

Bandar

Berdasarkan perbincangan yang telah dijalankan, penduduk di kawasan bandar didapati turut berhadapan dengan permasalahan merentas dimensi yang hampir sama, khususnya dalam aspek kesihatan, taraf hidup, serta

kesepaduan sosial dan keselamatan. Walaupun kawasan bandar lazimnya mempunyai kemudahan asas yang lebih baik, dapatan kajian menunjukkan bahawa golongan berpendapatan rendah di bandar masih mengalami pelbagai bentuk deprivasi yang menjejaskan kualiti hidup mereka.

Dimensi Kesihatan

Dari segi kesihatan, penduduk di kawasan bandar terdedah kepada risiko penyakit bawaan nyamuk seperti denggi, yang berkait rapat dengan kepadatan penduduk dan persekitaran kediaman. Selain itu, isu kualiti bekalan air turut dikenal pasti apabila sebahagian penduduk bergantung kepada air bertapis susulan bekalan air paip yang berkarat, sekali gus meningkatkan kos sara hidup isi rumah.

Dimensi Taraf Hidup

Dalam dimensi taraf hidup, penduduk di beberapa kawasan Parlimen seperti Petaling Jaya, Lembah Pantai, Sungai Petani dan Permatang Pauh berhadapan dengan isu kediaman yang sempit dan tidak kondusif. Kekangan ruang tempat tinggal menyebabkan penghuni berasa tidak selesa untuk menetap dalam jangka masa panjang. Keadaan ini mendorong sebahagian golongan remaja menghabiskan lebih banyak masa di luar rumah bersama rakan sebaya, yang berpotensi meningkatkan risiko kepada masalah sosial seperti penyalahgunaan dadah dan gejala negatif yang lain. Selain itu, penduduk yang tinggal di perumahan bertingkat kos rendah seperti PPR turut berdepan dengan kelemahan penyelenggaraan kemudahan asas, termasuk lif yang sering tidak berfungsi dengan baik. Kelemahan ini berpunca

daripada penduduk yang tidak mampu untuk menanggung kos penyelenggaraan yang tinggi.

Dimensi Ekonomi

Dari sudut ekonomi, kebanyakan penduduk bandar berpendapatan rendah yang menetap di PPR didapati tidak mempunyai pekerjaan yang stabil atau berpendapatan mencukupi. Keadaan ini menyukarkan mereka untuk menampung kos sara hidup yang tinggi di bandar serta menghalang usaha meningkatkan taraf hidup secara mampan.

Dimensi Kesepaduan Sosial dan Keselamatan

Selain itu, dari aspek kesepaduan sosial dan keselamatan, penduduk bandar turut berhadapan dengan kadar jenayah yang relatif tinggi, seperti kes pecah rumah, yang menimbulkan rasa tidak selamat dalam kalangan penduduk walaupun berada di kawasan kediaman sendiri. Situasi ini memberi kesan negatif terhadap kesejahteraan sosial dan kualiti hidup penduduk bandar secara keseluruhan.



LC Bera, Aina memberi pandangan terhadap dapatan kajian



Timbalan Pengarah Eksekutif, Encik James Ryan Raj memberi pandangan terhadap dapatan kajian ini

Pinggir Bandar (Sub-Urban)

Antara kawasan yang dikategorikan sebagai pinggir bandar dalam kajian ini ialah Bentong, Kangar, Arau dan Beaufort. Secara keseluruhannya, isu utama yang dikenal pasti di kawasan pinggir bandar berkait rapat dengan dimensi taraf hidup.

Pengurusan Sisa Pepejal

Antara cabaran utama yang dihadapi adalah ketiadaan sistem pengurusan sisa pepejal yang berjadual dan berkesan. Sebagai contoh, penduduk di beberapa kawasan kampung terpaksa mengambil inisiatif sendiri dengan membakar sisa domestik bagi mengatasi masalah ketiadaan kutipan sampah berjadual. Berbeza dengan situasi di Bagan Serai, faktor fizikal seperti kewujudan banyak parit telah menyukarkan akses lori pengutipan sampah ke kawasan

perumahan. Sehubungan itu, pihak berkuasa tempatan (PBT) mencadangkan pengenaan caj tambahan bagi perkhidmatan kutipan sampah. Namun demikian, cadangan tersebut tidak dipersetujui oleh penduduk setempat, terutamanya atas faktor kemampuan kewangan.

Kesan Perubahan Iklim

Selain isu pengurusan sisa, penduduk di kawasan pinggir bandar juga berhadapan dengan kesan perubahan iklim, khususnya di Bentong dan Beaufort. Kejadian banjir yang kerap telah mengakibatkan kerosakan harta benda serta menjejaskan kawasan pertanian, sekali gus memberi impak langsung terhadap sumber pendapatan penduduk. Tambahan pula, capaian internet di Beaufort dilaporkan tidak stabil dan sering mengalami gangguan, yang menjejaskan komunikasi, akses maklumat dan peluang ekonomi digital.

Dimensi Pendidikan

Dari dimensi pendidikan, peluang untuk melanjutkan pengajian selepas Sijil Pelajaran Malaysia (SPM) didapati agak terhad di kawasan pinggir bandar. Di Bentong, institusi pengajian tinggi terdekat seperti Universiti Teknologi MARA (UiTM) terletak di Raub, dengan tempoh perjalanan sekitar satu jam. Sementara itu, penubuhan Akademi Kemahiran Teknikal Malaysia (*Malaysian Technical Skills Academy*, MTSA) masih berada pada peringkat perancangan. Di Arau dan Beaufort, kebanyakan penduduk tidak menamatkan persekolahan sehingga Tingkatan Lima, dan tahap pendidikan tertinggi yang dicapai oleh majoriti penduduk Beaufort adalah setakat peringkat tersebut. Menurut

maklum balas penduduk setempat, kekangan kewangan serta kurangnya minat terhadap program pengajian yang ditawarkan oleh Institut Pengajian Tinggi Awam (IPTA) menjadi antara faktor utama yang menghalang mereka daripada melanjutkan pelajaran ke peringkat yang lebih tinggi.

Luar Bandar

Terdapat beberapa persamaan isu utama yang dihadapi oleh penduduk luar bandar, antaranya kekurangan perlindungan sosial, kelemahan akses dan kapasiti institusi kesihatan, taraf hidup yang rendah, serta tahap pencapaian pendidikan yang terhad.

Dimensi Perlindungan Sosial

Secara umumnya, majoriti penduduk luar bandar terlibat dalam sektor pertanian dan perikanan sebagai petani dan nelayan. Golongan ini tidak mempunyai pendapatan bulanan yang tetap, dan keadaan ini diburukkan lagi oleh faktor alam sekitar seperti perubahan iklim dan pemanasan global yang mengganggu ekosistem pertanian serta perikanan. Akibatnya, mereka tidak berupaya menyediakan simpanan kecemasan atau memiliki perlindungan kewangan seperti insurans. Selain itu, ketiadaan pekerjaan formal menyebabkan golongan ini tidak dilindungi oleh skim keselamatan sosial seperti PERKESO dan caruman KWSP.

Dimensi Kesihatan

Dari aspek kesihatan, penduduk luar bandar turut berdepan dengan kekurangan tenaga kepakaran dan kemudahan perubatan di hospital dan klinik berhampiran. Keadaan ini

memaksa mereka melakukan perjalanan yang jauh untuk mendapatkan rawatan, sekali gus melibatkan kos dan masa yang tinggi. Bagi penduduk yang tidak memiliki kenderaan persendirian, kebergantungan kepada pengangkutan awam menjadi satu-satunya pilihan. Namun demikian, kemudahan pengangkutan awam seperti perkhidmatan bas adalah terhad dan kurang efisien, sekali gus menyukarkan penduduk untuk bergantung sepenuhnya kepada mod pengangkutan tersebut. Sekiranya mereka memilih perkhidmatan taksi atau *e-hailing*, kos yang perlu ditanggung adalah tinggi dan membebankan. Berdasarkan laporan yang diterima, anggaran kos perjalanan penduduk di Tanjung Piai untuk mendapatkan rawatan di hospital luar kawasan bermula sekitar RM150, manakala penduduk di Mukah dilaporkan perlu menanggung kos sehingga kira-kira RM1,500. Beban kos sedemikian jelas menjejaskan keupayaan penduduk luar bandar untuk mendapatkan rawatan kesihatan secara berterusan. Justeru, terdapat keperluan mendesak untuk menaik taraf kemudahan dan perkhidmatan klinik desa serta klinik kesihatan di kawasan luar bandar bagi meningkatkan akses dan kualiti perkhidmatan kesihatan kepada penduduk setempat.



Gambar yang menunjukkan sesi perkongsian dan perbincangan secara berkumpulan antara LC seluruh Malaysia

Pedalaman

Dimensi utama yang dikenal pasti sebagai paling kritikal dalam konteks kawasan pedalaman ialah taraf hidup, kesepaduan sosial dan keselamatan, serta kesihatan. Secara keseluruhannya, taraf hidup penduduk di kawasan pedalaman didapati berada pada tahap yang rendah.

Dimensi Taraf Hidup - Bekalan Elektrik

Antara isu utama yang dikenal pasti ialah akses kepada bekalan elektrik yang masih belum dapat disediakan secara menyeluruh, khususnya di beberapa kawasan pedalaman di Sabah. Berdasarkan dapatan kajian, walaupun daerah Tenom berfungsi sebagai kawasan penjaan elektrik, bekalan tersebut tidak dapat dinikmati sepenuhnya oleh penduduk setempat. Sebaliknya, tenaga elektrik yang dijana

disalurkan ke daerah lain berikutan kekangan geografi di Tenom, seperti bentuk muka bumi yang berbukit-bukau dan berkedudukan tinggi, yang menyukarkan penyampaian bekalan elektrik ke kawasan penempatan.

Dimensi Taraf Hidup - Capaian Internet

Selain itu, penduduk di kawasan pedalaman turut berdepan dengan kelemahan capaian komunikasi dan internet. Kekangan ini menyebabkan mereka bergantung sepenuhnya kepada saluran komunikasi tradisional seperti Jawatankuasa Kemajuan dan Keselamatan Kampung (JKK) atau ketua kampung untuk mendapatkan maklumat. Kelemahan capaian ini juga memberi implikasi langsung terhadap pengurusan kewangan isi rumah, khususnya dalam pembayaran bil utiliti. LC melaporkan bahawa penduduk di kawasan pedalaman sering mengalami tunggakan bil kerana kesukaran untuk berulang-alik ke bandar bagi membuat bayaran. Kebanyakan penduduk hanya melunaskan bil dalam tempoh setiap tiga (3) bulan bagi mengelakkan tindakan pemotongan bekalan oleh pihak berkuasa.

Dimensi Kesepaduan Sosial dan Keselamatan

Dari sudut kesepaduan sosial dan keselamatan, penduduk di kawasan pedalaman didapati berada dalam keadaan kerentanan yang tinggi akibat ketiadaan simpanan kewangan serta perlindungan sosial formal seperti caruman KWSP dan PERKESO. Ketidadaan jaringan keselamatan ini menghadkan keupayaan mereka untuk menghadapi situasi kecemasan dan kejutan ekonomi. Dalam aspek kesihatan pula, penduduk pedalaman berhadapan dengan masalah akses kepada bekalan air bersih dan terawat, khususnya di

kawasan seperti Tanah Merah. Sebagai langkah alternatif, penduduk terpaksa membina boring air bagi memenuhi keperluan harian. Keadaan ini mencerminkan keperluan mendesak untuk penambahbaikan kemudahan asas bagi meningkatkan kesejahteraan dan kualiti hidup penduduk di kawasan pedalaman.



Perkongsian maklumat daripada LC Zon Pantai Timur bersama dengan Ketua Zon Pantai Timur, Dr. Siti dan Timbalan Pengarah Eksekutif APPGM-SDG, Encik James Ryan Raj

Pulau-pulau Kecil

Kajian ini melibatkan empat (4) buah pulau, iaitu Pulau Langkawi, Pulau Banggi, Pulau Suri dan Pulau Redang. Secara keseluruhannya, komuniti di pulau-pulau ini berhadapan dengan pelbagai cabaran yang merangkumi dimensi pendidikan, kesihatan dan taraf hidup.

Dimensi Pendidikan

Dari sudut pendidikan, tahap dan ketersediaan infrastruktur pendidikan berbeza antara pulau. Pulau Langkawi dan Pulau Redang dilengkapi dengan kemudahan sekolah rendah dan menengah, manakala Pulau Banggi dan Pulau Suri tidak mempunyai sekolah menengah. Walaupun kemudahan asas pendidikan disediakan di sebahagian pulau, tahap penyertaan murid dalam pendidikan formal didapati rendah. Hal ini berpunca daripada kurangnya minat terhadap pendidikan serta kecenderungan untuk memasuki pasaran pekerjaan pada usia muda, khususnya dalam sektor pelancongan bagi penduduk Pulau Langkawi dan Pulau Redang. LC melaporkan bahawa sebahagian remaja yang sepatutnya bersekolah memilih untuk bekerja sebagai pengusaha bot (boatman) atau pemain api. Selain memperoleh pendapatan harian yang tetap, mereka juga menerima bayaran tip yang agak lumayan, terutamanya daripada pelancong asing. Faktor ini mendorong golongan remaja untuk terus bekerja berbanding meneruskan pendidikan formal. Di Pulau Banggi pula, terdapat isu ketiadaan dokumen pengenalan diri yang sah dalam kalangan kanak-kanak, sekali gus menghalang akses mereka kepada sistem pendidikan formal. Sikap ibu bapa yang kurang menitikberatkan kepentingan pendidikan turut menyumbang kepada keciciran pendidikan dalam kalangan anak-anak.

Dimensi Kesihatan

Dari segi kesihatan, majoriti penduduk di pulau-pulau ini didapati menghidap penyakit tidak berjangkit seperti kencing manis dan darah tinggi yang memerlukan pemeriksaan serta

rawatan berkala. Namun demikian, jarak yang jauh antara pulau dan kemudahan kesihatan di tanah besar menjadi kekangan utama untuk mendapatkan rawatan. Kos yang tinggi juga menjadi faktor penghalang, memandangkan penduduk perlu menanggung perbelanjaan pengangkutan bot penambang, kos perjalanan darat, serta kos penginapan sekiranya rawatan memerlukan tempoh yang lebih lama. Sebagai contoh, penduduk Pulau Banggi melaporkan bahawa mereka perlu mengambil kira keseluruhan kos perjalanan dari pulau ke tanah besar, sekali gus menyebabkan ramai penduduk memilih untuk menangguhkan atau tidak mendapatkan rawatan yang diperlukan.

Dimensi Taraf Hidup

Dalam dimensi taraf hidup, penduduk di kawasan pulau boleh dikategorikan kepada dua kumpulan utama, iaitu (i) pulau pelancongan (Pulau Langkawi dan Pulau Redang) dan (ii) pulau bukan pelancongan (Pulau Banggi dan Pulau Suri). Perbezaan corak ekonomi setempat antara kedua-dua kategori ini memberi kesan langsung terhadap tahap kesejahteraan penduduk. Pulau bukan pelancongan masih bergantung kepada ekonomi primer atau tradisional seperti pertanian dan perikanan, yang dicirikan oleh tahap kepelbagaian ekonomi yang rendah. Keadaan ini menyebabkan penduduk terdedah kepada ketidakpastian pendapatan. Sebaliknya, penduduk di pulau pelancongan yang terlibat secara aktif dalam sektor pelancongan didapati mempunyai taraf hidup yang relatif lebih baik. Namun demikian, bagi penduduk di pulau bukan pelancongan, pewartaan sebahagian kawasan laut sebagai Taman Laut

telah menghadkan aktiviti perikanan, sekali gus menyukarkan nelayan untuk menjana pendapatan dan menjejaskan sumber mata pencarian harian mereka.



Gambar yang menunjukkan perbincangan antara LC bersama Pegawai APPGM, Lydia dan Ketua Zon Selatan, Aiyah

RUMUSAN ANALISIS TEMATIK

Berdasarkan Rajah 4, dapatan kajian menunjukkan bahawa walaupun penduduk di kawasan bandar, pinggir bandar, luar bandar, pedalaman dan pulau-pulau kecil berhadapan dengan cabaran yang berbeza dari segi konteks dan tahap keterukan, terdapat persamaan ketara dari sudut kerentanan merentas dimensi utama kemiskinan. Isu seperti akses terhad kepada pendidikan berkualiti, kekangan mendapatkan rawatan kesihatan, taraf hidup yang rendah, ketiadaan perlindungan sosial serta kelemahan kesepaduan sosial dan keselamatan dikenal pasti merentasi hampir

semua kategori kawasan, namun dengan manifestasi yang berbeza.

Penduduk bandar, khususnya golongan berpendapatan rendah, berdepan dengan tekanan kos sara hidup, perumahan yang tidak kondusif dan risiko sosial yang tinggi. Di kawasan pinggir bandar dan luar bandar pula, cabaran lebih tertumpu kepada kelemahan infrastruktur asas, peluang pendidikan dan kestabilan pendapatan. Bagi kawasan pedalaman dan pulau-pulau kecil, isu keterasingan geografi, akses terhadap kemudahan asas serta kebergantungan kepada ekonomi tradisional telah meningkatkan tahap kerentanan komuniti secara berpanjangan.

Dapatan ini menegaskan bahawa kemiskinan yang dialami bukan bersifat satu dimensi, sebaliknya merupakan hasil interaksi kompleks antara faktor struktur, ekonomi dan sosial. Oleh itu, pendekatan dasar yang bersifat menyeluruh, bersepadu dan berasaskan wilayah amat diperlukan bagi memastikan intervensi yang dilaksanakan bukan sahaja menangani simptom kemiskinan, tetapi juga punca asas yang mengekalkan kitaran kemiskinan dalam kalangan komuniti rentan.

Rajah 4. Gambaran keseluruhan dapatan kajian mengikut kategori kawasan penempatan, merangkumi bandar, pinggir bandar, luar bandar, pedalaman dan pulau-pulau kecil



**Bahagian 6:
Isu Spesifik
Berasaskan Lokaliti**

Bahagian 6

Isu Spesifik Berasaskan Lokaliti

PENGENALAN

Bahagian ini membincangkan dapatan kajian yang merangkumi isu-isu khusus dan bersifat setempat, yang tidak berlaku secara meluas tetapi mempunyai implikasi yang signifikan terhadap kesejahteraan komuniti yang terlibat. Isu-isu ini lazimnya tidak dapat dikenal pasti melalui analisis data kuantitatif berskala besar, sebaliknya hanya dapat dizahirkan melalui pendekatan kualitatif yang berasaskan interaksi langsung dengan komuniti dan pemerhatian lapangan.

Walaupun bersifat terhad dari segi lokasi, isu-isu ini mencerminkan tahap kerentanan yang tinggi dalam kalangan kumpulan tertentu serta menonjolkan jurang dalam sistem sokongan sedia ada. Justeru, perbincangan terhadap isu-isu ini adalah penting bagi memperkukuh pemahaman terhadap dimensi kemiskinan yang lebih mendalam, di samping menyokong perumusan intervensi dasar yang lebih bersasar, responsif dan kontekstual.

Pekerjaan di Bawah Umur

Di Parlimen Petaling Jaya, dapatan kajian menunjukkan kewujudan isu penglibatan individu di bawah umur dalam aktiviti pekerjaan bagi menampung keperluan hidup. Sebagai contoh, terdapat kanak-kanak dan remaja yang terlibat dalam aktiviti mengumpul besi buruk untuk dijual,

dengan hasil pendapatan tersebut digunakan bagi memenuhi keperluan harian mereka. Situasi ini berlaku terutamanya apabila ibu bapa terpaksa meluangkan sebahagian besar masa di luar rumah untuk bekerja, sekali gus mengakibatkan kekurangan pemantauan, bimbingan dan perhatian terhadap anak-anak.

Kekangan ini memberi implikasi langsung terhadap perkembangan pendidikan dan kesejahteraan kanak-kanak, apabila mereka hanya bergantung kepada pendidikan formal di sekolah tanpa sokongan moral dan galakan yang mencukupi daripada ibu bapa untuk meneruskan pelajaran. Dapatan kajian turut mendapati bahawa sebahagian kanak-kanak memerlukan sokongan tambahan seperti kelas bimbingan atau tuisyen, namun keperluan tersebut tidak dapat dipenuhi akibat kekangan kewangan atau kurangnya kesedaran ibu bapa. Walaupun terdapat dalam kalangan mereka yang menunjukkan prestasi akademik yang baik, sebahagian remaja memilih untuk berhenti sekolah bagi memasuki alam pekerjaan, didorong oleh keinginan untuk memenuhi kehendak peribadi seperti memiliki kenderaan bermotor.

Selain itu, kajian juga melaporkan kewujudan isu sosial yang lebih serius di beberapa kawasan di Sabah, termasuk penglibatan remaja perempuan dalam kegiatan pelacuran. Berdasarkan maklumat yang diperolehi daripada LC, penglibatan ini didorong oleh faktor keinginan material, khususnya untuk memiliki peranti elektronik seperti telefon pintar terkini. Fenomena ini mencerminkan tahap kerentanan sosial yang tinggi dalam kalangan remaja, serta

keperluan mendesak untuk intervensi bersepadu yang melibatkan aspek perlindungan kanak-kanak, sokongan keluarga, dan pembangunan sosial komuniti.



Gambar yang menunjukkan Dr. Jannah (moderator) memberi arahan dan penerangan kepada LC bagi sesi perbincangan dapatan kajian kemiskinan multidimensi

Kekurangan Sokongan bagi Golongan Orang Kurang Upaya (OKU)

Antara isu utama yang dihadapi oleh golongan Orang Kurang Upaya (OKU) di Parlimen Petaling Jaya adalah ketiadaan sumber pendapatan yang stabil serta kekurangan akses kepada fasiliti mesra OKU, seperti tanjakan kerusi roda (*wheelchair ramp*) dan turapan taktil (*tactile paving*). Kekangan ini telah menghadkan pergerakan harian golongan OKU dan seterusnya menjejaskan keupayaan mereka untuk menjalankan aktiviti ekonomi dan mencari sumber rezeki.

Dapatan kajian menunjukkan bahawa terdapat individu OKU yang terpaksa mencatu pengambilan makanan harian akibat kekurangan pendapatan bagi menampung kos sara hidup.

Selain itu, kajian turut mendapati kewujudan golongan OKU daripada kumpulan B40 yang bekerja di kawasan Sunway tetapi tidak memiliki dokumen pengesahan OKU, seperti kad OKU. Ketiadaan dokumen ini menyukarkan mereka untuk mengakses bantuan dan sokongan yang sewajarnya. Sebagai kesan langsung, terdapat individu OKU yang terpaksa menggunakan peralatan bantuan mobiliti yang tidak selamat dan tidak berfungsi dengan baik, seperti kerusi roda yang rosak dan tidak lengkap, sekali gus meningkatkan risiko keselamatan serta menjejaskan kualiti hidup mereka.

Dari aspek kesihatan pula, golongan OKU berhadapan dengan cabaran untuk mendapatkan rawatan perubatan akibat kebergantungan kepada pengangkutan awam yang memerlukan tempoh perjalanan yang panjang. Tambahan pula, tempoh menunggu bagi mendapatkan rawatan di fasiliti kesihatan adalah lama, sekali gus menambah beban fizikal dan emosi. Kos keseluruhan rawatan, yang merangkumi perbelanjaan pengangkutan dan masa yang diperuntukkan, didapati bukan sahaja membebankan dari segi kewangan tetapi juga melelahkan golongan OKU secara keseluruhan.



Perbincangan antara LC dalam berkongsikan dapatan tentang komuniti akar umbi

Pendidikan di Kawasan Luar Bandar

Masalah pendidikan merupakan antara faktor paling signifikan yang menyumbang kepada kemiskinan berterusan dan kelemahan taraf hidup dalam kalangan penduduk luar bandar dan pedalaman. Isu seperti jarak sekolah yang jauh dari tempat tinggal serta kekurangan akses kepada pengangkutan untuk ke sekolah merupakan cabaran yang lazim dihadapi oleh komuniti ini. Walau bagaimanapun, dapatan kajian turut mengenal pasti isu yang lebih kritikal di sesetengah kawasan terpencil, iaitu kekurangan tenaga pengajar serta kelemahan infrastruktur sekolah, yang secara langsung menjejaskan kualiti dan keberkesanan penyampaian pendidikan.

Sebagai contoh, di Mukah, seorang bekas guru besar telah berkongsi maklumat kepada LC bahawa kebanyakan guru yang diarahkan untuk berkhidmat di kawasan tersebut enggan menerima penempatan berkenaan. Dalam beberapa kes, terdapat segelintir guru yang didakwa memalsukan masalah kesihatan bagi membolehkan mereka dipindahkan ke lokasi lain. Keadaan ini diburukkan lagi oleh kekurangan kemudahan asas untuk guru, khususnya dari segi perumahan. Menurut maklumat yang dikongsikan, daripada empat (4) orang guru baharu yang ditempatkan di Mukah, hanya dua (2) orang yang disediakan rumah guru, manakala selebihnya terpaksa tinggal di stor sekolah yang telah diubah suai oleh bekas guru besar tersebut.

Situasi ini amat membimbangkan kerana kekangan sumber manusia dan infrastruktur pendidikan yang berpanjangan berpotensi menyebabkan kemerosotan kualiti pendidikan di kawasan pedalaman. Sekiranya isu ini tidak ditangani secara sistematik, penduduk setempat akan terus berdepan dengan keterbatasan peluang pendidikan, sekali gus menghalang usaha mereka untuk meningkatkan taraf hidup dan memutuskan kitaran kemiskinan antara generasi.



Pengarah Jabatan Solusi Dasar, Encik Paniirselvam memberi penerangan dan penghargaan kepada peserta yang menyertai program ini

Bahagian 7:

Ulasan Pakar dan Hala Tuju

Bahagian 7

Ulasan Pakar dan Hala Tuju

Kemiskinan yang Tidak Terlihat: Perspektif Kualitatif dalam Analisis MPI

Dr. Usha Kanagaratnam,

Pakar Rujuk MPI

Sebagai pelengkap kepada dapatan kuantitatif yang diperoleh melalui pendekatan Kajian Kemiskinan Multidimensi (*Multidimensional Poverty Index*, MPI), cadangan daripada sesi perbincangan telah menekankan keperluan untuk mengintegrasikan analisis kualitatif yang lebih mendalam, khususnya dalam mengenal pasti isu-isu kemiskinan yang bersifat tersembunyi dan sering terlepas pandang dalam tinjauan isi rumah berskala besar.

Pendekatan ini mencadangkan pembangunan siri kajian kes yang memberi tumpuan kepada realiti kehidupan komuniti yang tidak sepenuhnya direpresentasikan dalam data statistik rasmi. Inisiatif ini penting bagi memastikan prinsip "*leaving no one behind*" dapat diterjemahkan secara praktikal dalam perancangan dasar dan intervensi.

SANITASI DAN PENGURUSAN SISA

Antara isu kritikal yang diketengahkan ialah cabaran berkaitan akses kepada sanitasi selamat dan pengurusan sisa, di mana terdapat komuniti yang masih terpaksa mengamalkan pembuangan najis secara terbuka akibat

ketiadaan sistem kumbahan yang berfungsi. Keadaan ini bukan sahaja menjejaskan maruah kehidupan, malah meningkatkan risiko pencemaran dan penularan penyakit bawaan air seperti kolera. Oleh itu, kajian kes yang berfokus kepada isu ini berpotensi memperkuat bukti empirikal berkaitan hubungan antara kemiskinan multidimensi dan kesihatan awam.

GOLONGAN YANG TINGGAL DI PENEMPATAN TIDAK FORMAL

Selain itu, perhatian turut diberikan kepada golongan yang tinggal dalam penempatan tidak formal, seperti setinggan atau kawasan yang tidak diiktiraf secara rasmi. Kumpulan ini sering tidak direkodkan dalam sistem data nasional, sekali gus berisiko tinggi untuk terpinggir daripada akses kepada bantuan sosial dan intervensi kerajaan. Kajian kes yang menggambarkan kehidupan harian golongan ini dapat membantu merapatkan jurang data serta meningkatkan keberkesanan sasaran dasar.

AKSES KEPADA AIR BERSIH

Isu akses kepada air bersih juga dikenal pasti sebagai cabaran signifikan dalam kalangan komuniti tertentu, di mana terdapat isi rumah yang terpaksa bergantung sepenuhnya kepada air botol dengan kos yang tinggi. Keadaan ini mencerminkan ketidaksamaan dalam akses kepada perkhidmatan asas dan menimbulkan keperluan untuk penambahbaikan dalam klasifikasi data nasional, khususnya dengan membezakan penggunaan air botol daripada kategori air terawat dalam tinjauan isi rumah.

KEMISKINAN BERDASARKAN KEDUDUKAN GEOGRAFI

Dapatan turut menunjukkan bahawa bentuk kemiskinan berbeza mengikut konteks geografi dan sosioekonomi. Di kawasan bandar, cabaran utama merangkumi kepadatan penduduk yang tinggi, kekurangan ruang komuniti, kemudahan asas yang rosak, peningkatan kadar jenayah dan penyakit, serta dominasi pekerjaan berpendapatan rendah. Dalam konteks separa bandar dan luar bandar, isu seperti risiko bencana (contohnya banjir), liputan internet yang terhad, serta kebergantungan kepada sumber pendapatan tidak stabil seperti pertanian bermusim menjadi faktor utama yang menyumbang kepada kerentanan komuniti.

Bagi kawasan pedalaman dan terpencil, cabaran menjadi lebih kompleks dengan kekangan akses kepada perkhidmatan asas seperti pendidikan, kesihatan, pengurusan sisa dan infrastruktur jalan. Dalam banyak kes, komuniti terpaksa mengurus sisa secara tidak formal seperti pembakaran terbuka atau pembuangan ke kawasan hutan, yang membawa implikasi terhadap kelestarian alam sekitar. Di kawasan pulau, isu tambahan termasuk kekurangan kemudahan kesihatan berkualiti, keciciran pendidikan menengah akibat kekangan logistik, pencemaran alam sekitar serta kebergantungan kepada sumber tenaga tidak stabil seperti generator yang memerlukan kos penyelenggaraan tinggi.

Secara keseluruhannya, cadangan ini menegaskan bahawa pengukuran kemiskinan melalui MPI perlu diperkukuh dengan naratif kontekstual yang mencerminkan pengalaman sebenar komuniti. Integrasi antara data kuantitatif dan kajian

kes kualitatif ini bukan sahaja meningkatkan ketepatan analisis, malah memperkukuh asas kepada pembentukan dasar yang lebih inklusif, responsif dan berimpak tinggi. Pendekatan ini diyakini mampu menyokong pembangunan intervensi yang lebih bersasar serta memastikan tiada kumpulan yang terpinggir dalam usaha pembasmian kemiskinan di Malaysia.



Dr. Usha memberi pandangan tentang dapatan keseluruhan kajian kemiskinan multidimensi

Mengintegrasikan Data dan Pengalaman Komuniti dalam Memahami Kemiskinan Multidimensi

*Dr. Wan Asiah Nurjannah,
Timbalan Pengarah Jabatan Solusi Dasar*

Program Wajah-Wajah Kemiskinan yang telah berlangsung selama tiga hari merupakan satu inisiatif yang membuka ruang kepada penyelidik terlibat untuk memahami realiti kemiskinan secara lebih dekat, menyeluruh dan berasaskan pengalaman sebenar komuniti yang terkesan. Program ini berjaya menampilkan kisah-kisah kehidupan isi-isi rumah yang berhadapan dengan pelbagai bentuk kemiskinan, sekali gus memberikan perspektif yang lebih mendalam terhadap cabaran yang mereka hadapi dalam kehidupan seharian.

Melalui perkongsian pengalaman, sesi perbincangan dan pembentangan dapatan lapangan, peserta dapat melihat bahawa kemiskinan bukan sekadar berkaitan dengan kekurangan pendapatan, tetapi bersifat multidimensi yang turut melibatkan aspek pendidikan, kesihatan, taraf hidup, perlindungan sosial, serta keselamatan dan kesepaduan sosial. Pendekatan yang digunakan dalam program ini berjaya mengangkat suara komuniti sebagai sumber pengetahuan yang penting dalam memahami isu kemiskinan secara lebih holistik dan berpusatkan manusia.

Perkongsian naratif dari pelbagai lokasi di seluruh Malaysia, termasuklah bandar, luar bandar, dan pedalaman, turut memperlihatkan kepelbagaian wajah kemiskinan yang wujud di negara ini. Di sebalik angka dan statistik, terdapat kisah ketabahan, pengorbanan serta cabaran yang dihadapi oleh

individu dan keluarga dalam usaha meneruskan kehidupan. Naratif-naratif ini juga menunjukkan bahawa kemiskinan merupakan satu isu yang kompleks dan tidak boleh diukur melalui pendapatan semata-mata. Terdapat isi rumah yang mempunyai pendapatan melebihi Pendapatan Garis Kemiskinan (PGK), namun masih mengalami pelbagai bentuk deprivasi dalam aspek pendidikan, kesihatan, perumahan, akses kepada kemudahan asas dan kesejahteraan hidup. Dalam konteks ini, pendekatan Kemiskinan Pelbagai Dimensi (MPI) memberikan gambaran yang lebih menyeluruh tentang realiti kemiskinan yang dialami oleh masyarakat serta membantu mengenal pasti kelompok yang mungkin tercicir daripada pengukuran berasaskan pendapatan semata-mata.

Selain meningkatkan kesedaran, program ini juga mendorong semua yang terlibat untuk berfikir secara kritis tentang peranan pelbagai pihak, termasuk kerajaan, sektor swasta, pertubuhan masyarakat sivil dan komuniti sendiri dalam menangani isu kemiskinan. Perkongsian yang diketengahkan memberikan gambaran jelas bahawa penyelesaian kepada kemiskinan memerlukan kerjasama pelbagai pihak serta intervensi yang bersifat menyeluruh, bersepadu dan mampan.

Setinggi-tinggi penghargaan dan terima kasih diucapkan kepada Prof. Datuk Dr. Denison Jayasooria selaku Ketua Sekretariat APPGM-SDG yang telah banyak mengilhamkan idea dalam program ini. Di samping itu, penghargaan turut dirakamkan kepada Dr Usha Kanagaratnam, selaku pakar dan pelopor MPI, yang telah memberikan pandangan yang membina dari pelbagai sudut. Tidak dilupakan Dr. Teo Sue

Ann, yang telah menerajui beberapa kajian MPI sebelum ini serta berkongsi pengalaman dan pandangan yang amat berharga.

Ucapan penghargaan juga ditujukan kepada seluruh pasukan Jabatan Solusi Dasar, para staf serta Penyelaras-Penyelaras Tempatan yang telah bertungkus-lumus menjayakan program ini. Penghargaan khas diberikan kepada para Penyelaras Tempatan yang berkongsi pelbagai kisah dan naratif dari lapangan. Perkongsian pengalaman sebenar komuniti ini bukan sahaja memperkayakan perbincangan, malah membantu peserta memahami wajah-wajah kemiskinan dengan lebih mendalam, berempati dan berasaskan realiti yang berlaku di akar umbi.

Program ini juga melengkapkan usaha pengukuran dan analisis kemiskinan yang telah dilaksanakan melalui pendekatan Kemiskinan Pelbagai Dimensi (MPI). Jika data kuantitatif membantu kita mengenal pasti siapa yang mengalami deprivasi dan sejauh mana deprivasi tersebut berlaku, program ini pula membantu kita memahami bagaimana deprivasi itu dialami dalam kehidupan seharian.

Melalui perkongsian pengalaman dan kisah sebenar daripada komuniti, peserta dapat melihat realiti di sebalik angka yang sering digunakan dalam perancangan dan pembangunan dasar. Seperti yang sering ditekankan, data menghasilkan laporan, tetapi suara dan pengalaman masyarakat membantu kita memahami makna di sebalik angka. Dari komuniti lahir pemahaman, dan daripada

pemahaman lahir dasar serta penyelesaian yang lebih tepat dan berkesan.

Gabungan antara bukti kuantitatif dan pengalaman hidup komuniti ini memberikan gambaran yang lebih menyeluruh mengenai realiti kemiskinan di Malaysia. Pendekatan sebegini bukan sahaja memperkukuhkan pemahaman terhadap cabaran yang dihadapi oleh golongan rentan, malah membantu memastikan bahawa dasar dan intervensi yang dirangka benar-benar mengambil kira pengalaman, keperluan dan aspirasi masyarakat yang terkesan.

Secara keseluruhannya, Program Wajah-Wajah Kemiskinan berjaya mencapai objektifnya dalam meningkatkan kefahaman peserta terhadap realiti kehidupan golongan rentan, menggalakkan empati serta memperkukuhkan komitmen bersama ke arah membina masyarakat yang lebih inklusif, adil dan sejahtera. Lebih penting lagi, program ini membuktikan bahawa pemahaman yang menyeluruh terhadap kemiskinan memerlukan gabungan antara data dan cerita, antara angka dan pengalaman hidup, serta antara bukti dan suara komuniti. Hanya melalui pendekatan yang seimbang ini, kita dapat membentuk dasar dan intervensi yang benar-benar responsif, berkesan dan berpusatkan rakyat.

**Kajian Kemiskinan Multidimensi sebagai Indikator
Tahap Deprivasi bagi Isu dan Keperluan Masyarakat
Akar Umbi**

*Paniirselvam Jayaraman,
Pengarah, Jabatan Solusi Dasar*

Kajian Kemiskinan Multidimensi ini yang dijalankan dengan penglibatan 2,775 isi rumah merupakan antara kajian terbesar yang dijalankan dengan berpandukan kepada pembangunan dimensi dan indikator yang relevan kepada masyarakat akar umbi dan dasar negara. Pembangunan dimensi dan indikator tambahan selain daripada kerangka OPHI dan EPU adalah berdasarkan kepada pengalaman dan metodologi *bottom-up* APPGM-SDG dalam pemetaan isu dan keperluan masyarakat dan sangat relevan bagi konteks granular mengikut keperluan akar umbi yang sangat berbeza di antara bandar, luar bandar dan pedalaman.

Faedah utama penambahan dimensi dan indikator adalah ini memberi ruang kepada pengesahan tahap deprivasi sebuah isu di sesebuah lokaliti dan memberi gambaran sebenar isu dan keperluan berkenaan. Isu yang diceritakan oleh komuniti dalam sesi perbincangan kumpulan fokus semasa lawatan pemetaan isu dapat dikaitkan dengan dimensi dan indikator MPI dan data kualitatif MPI turut mempunyai cerita kuantitatif yang menjadi bahan bukti yang kuat bagi mengetengahkan isu ke arah penyelesaian menggunakan mekanisme sedia ada seperti Jawatankuasa SDG Intervensi Dasar peringkat daerah.

CONTOH ISU	SEBAB KEJADIAN	DIMENSI	INDIKATOR
Isu penyalahgunaan dadah	Komuniti rentan, Kemiskinan & keluarga tiada pendapatan, tiada sokongan sosial.	Perlindungan sosial	Pekerjaan Bantuan Kerajaan
		Kesepaduan sosial & keselamatan	Keluarga/rakan/jiran Ketua Komuniti / Institusi Keselamatan kawasan perumahan.

Selain sokongan data granular kepada isu yang dikenalpasti, terdapat juga beberapa isu dan keperluan komuniti akar umbi yang unik yang telah direkod dalam dapatan Kajian MPI ini.

- 1) Perbezaan kemiskinan multidimensi kawasan bandar, luar bandar dan pedalaman.

Perbezaan ketara diantara lokaliti ini perlu diutamakan dalam penilaian tahap kemiskinan dan menerima kemungkinan data berkenaan adalah kecil, tetapi penting bagi merekod deprivasi penduduk kawasan berkenaan. Aspek granular ini juga perlu diberi keutamaan dalam kewujudan kerangka pengukuran tahap kemiskinan peringkat negeri yang boleh berbeza mengikut wilayah dan zon serta program membasmi kemiskinan.

- 2) Perancangan pembangunan luar bandar perlu inklusif.

Kemiskinan multidimensi di luar bandar adalah sangat berbeza di antara luar bandar, pedalaman dan pedalaman terpencil. Segala usaha perancangan pembangunan serta program basmi kemiskinan perlu memberi penekanan kepada aspek geografi ini agar pembangunan dan program adalah lebih inklusif.

- 3) Kemiskinan di pulau-pulau kecil.

Tahap kemiskinan di pulau-pulau kecil adalah pada tahap yang tinggi kerana ketiadaan infrastruktur kesihatan dan pendidikan serta ketiadaan program intervensi juga. Ini membawa kepada tahap deprivasi yang tinggi di kalangan penduduk pulau-pulau kecil dan mudah terdedah kepada risiko kerentanan yang serius.

- 4) Penilaian tahap kemiskinan mengambil kita kesemua anggota komuniti yang terpinggir.

Keperluan komuniti terpinggir tidak selalunya tersedia dalam data dan tinjauan nasional. Akan tetapi keperluan mereka perlu diutamakan dalam dapatan granular seperti kajian MPI ini agar cabaran dan penyelesaian unik ini turut diberi keutamaan dalam pendanaan bagi intervensi.

Secara kesimpulannya, dapatan MPI kualitatif dan kuantitatif ini adalah sebuah usaha holistik yang berpaksikan kepada tema utama SDG, tiada siapa yang tertinggal. Dapatan ini diharap dapat diguna dalam impak dasar yang efektif dalam

usaha merangka dasar basmi kemiskinan negara yang mampan, menilai semula kerangka kajian kemiskinan multidimensi negara serta intervensi mikro yang berkesan kepada kesemua komuniti rentan terlibat.

Daripada Kajian Komuniti kepada Kajian MPI Nasional: Membina Asas untuk Intervensi dan Perubahan Dasar

Nik Athirah Abdul Ghani

Penolong Pengarah, Jabatan Solusi Dasar

Kajian Kemiskinan Multidimensi Inisiatif Intervensi Dasar merupakan kesinambungan daripada usaha APPGM-SDG dalam membangunkan pendekatan pengukuran kemiskinan multidimensi yang lebih menyeluruh. Pengalaman daripada pelaksanaan Kajian Kemiskinan Multidimensi Kampung Patah Jelutong banyak membantu dalam membentuk hala tuju kajian ini. Jika kajian Kampung Patah Jelutong memberi tumpuan kepada sebuah komuniti Orang Asli melalui pendekatan kajian kes, Kajian Kemiskinan Multidimensi Inisiatif Intervensi Dasar memperluaskan pendekatan yang sama dengan melibatkan 2,775 isi rumah di 55 kawasan Parlimen. Kajian ini merangkumi kawasan bandar, luar bandar, pedalaman, pulau-pulau kecil serta Sabah dan Sarawak, sekali gus membolehkan gambaran kemiskinan dilihat daripada pelbagai latar belakang dan keadaan geografi di seluruh negara. Hasil dapatan kajian ini kemudiannya dikongsikan dalam program Wajah-Wajah Kemiskinan yang telah dijalankan selama tiga hari.

PENAMBAHBAIKAN INSTRUMEN DAN METODOLOGI MPI

Kajian MPI di Kampung Patah Jelutong telah melibatkan sejumlah 227 orang ahli isi rumah daripada 53 buah rumah. Dari sudut metodologi, kajian ini memperkenalkan penggunaan lima dimensi utama, iaitu tahap pendidikan, kegiatan ekonomi, kesihatan, taraf kehidupan dan perlindungan sosial, serta hubungan sosial bersama

kejiranan dan kepimpinan. Pengumpulan data dilaksanakan melalui soal selidik yang disokong oleh perbincangan kumpulan berfokus (FGD), sekali gus memberikan pemahaman yang lebih mendalam tentang keadaan sosioekonomi komuniti Orang Asli Jakun. Pendekatan ini menjadi asas kepada pembangunan dan penambahbaikan instrumen MPI APPGM-SDG pada peringkat seterusnya.

Berpandukan pengalaman tersebut, kajian Wajah-Wajah Kemiskinan mengekalkan pendekatan multidimensi tetapi memperhalusi instrumen kajian kepada lima dimensi dengan 27 indikator yang dibangunkan melalui beberapa siri semakan, perbincangan teknikal dan ujian lapangan. Selain menggunakan kaedah Alkire-Foster untuk mengukur deprivasi, kajian ini turut menggabungkan pemerhatian di lapangan, naratif komuniti dan refleksi Penyelaras Tempatan (LC). Pendekatan ini menjadikan dapatan kajian lebih daripada sekadar angka, kerana setiap penemuan turut disokong oleh kisah dan pengalaman sebenar masyarakat yang menjelaskan bagaimana dan mengapa sesuatu bentuk deprivasi berlaku.

KEKUATAN KAJIAN DATANG DARIPADA KOMUNITI

Salah satu kekuatan utama Wajah-Wajah Kemiskinan adalah penglibatan 55 Penyelaras Tempatan (LC) sebagai pembanci dan penyelidik lapangan. Berbeza dengan amalan biasa yang menggunakan enumerator bagi tempoh tertentu, LC ialah individu yang tinggal atau bekerja rapat dengan komuniti masing-masing dan terus berperanan selepas proses pengumpulan data selesai. Hubungan yang telah terjalin ini memudahkan proses mendapatkan maklumat yang lebih

tepat, memahami konteks setempat dengan lebih baik serta memastikan dapatan kajian dapat diterjemahkan kepada cadangan intervensi yang benar-benar bersesuaian dengan keperluan komuniti.

DARIPADA PENYELIDIKAN KEPADA INTERVENSI

Secara keseluruhannya, kedua-dua kajian mempunyai peranan yang saling melengkapi dalam pembangunan kajian MPI APPGM-SDG. Laporan Kajian MPI Kampung Patah Jelutong menjadi asas penting dalam memahami kemiskinan multidimensi di peringkat komuniti, disamping menunjukkan bagaimana dapatan kajian boleh diterjemahkan kepada tindakan yang memberi manfaat secara langsung kepada masyarakat. Berdasarkan kajian MPI di Kampung Patah Jelutong, beberapa inisiatif telah dijalankan bagi menangani isu yang dikenalpasti daripada kajian. Antaranya, pembaikan tangki air sedia ada bagi meningkatkan akses penduduk kepada sumber air yang lebih berkualiti serta penubuhan jawatankuasa komuniti yang berperanan menggerakkan usaha pembangunan dan memperkukuh penglibatan penduduk dalam meningkatkan kesejahteraan kampung.

Selain itu, usaha permerkasaan komuniti turut dilaksanakan melalui penganjuran kem komuniti yang melibatkan penduduk Kampung Patah Jelutong daripada pelbagai peringkat umur. Program selama dua hari ini menyediakan ruang kepada penduduk untuk berinteraksi, berkongsi pengalaman dan mengeratkan hubungan melalui pelbagai aktiviti seperti sesi pembelajaran interaktif, permainan tradisional dan penyediaan masakan tradisional Orang Asli. Di samping menghargai budaya dan nilai-nilai masyarakat

Orang Asli, program ini turut memupuk semangat kebersamaan, meningkatkan keyakinan komuniti serta menggalakkan penyertaan aktif penduduk dalam pembangunan kampung mereka sendiri.

DARIPADA MODEL KOMUNITI KEPADA MODEL NASIONAL

Pengalaman daripada pelaksanaan kajian dan intervensi di Kampung Patah Jelutong kemudiannya menjadi rujukan dalam pembangunan Wajah-Wajah Kemiskinan, yang memperluaskan pendekatan tersebut ke peringkat nasional. Jika kajian Kampung Patah Jelutong memberi tumpuan kepada penyelesaian isu di peringkat komuniti, kajian MPI peringkat nasional pula memberi penekanan kepada cadangan yang boleh menyokong perubahan dasar serta memperkukuh kerjasama antara pelbagai pihak berkepentingan. Penglibatan agensi kerajaan di peringkat daerah, pihak berkuasa tempatan dan rakan strategik menjadi elemen penting bagi memastikan setiap intervensi yang dirancang lebih tersusun, bersasar dan mengambil kira keperluan sebenar komuniti.

Kesimpulannya, dapatan kajian tidak berakhir sebagai laporan penyelidikan semata-mata, sebaliknya menjadi titik permulaan kepada pelaksanaan tindakan susulan yang berterusan bersama komuniti. Melalui sesi libat urus secara berkala, pelaksanaan intervensi, pemantauan perkembangan serta penilaian terhadap keberkesanan setiap inisiatif, pendekatan ini memastikan setiap dapatan diterjemahkan kepada tindakan yang memberi manfaat kepada masyarakat. Pengalaman inilah yang kemudiannya membentuk model pelaksanaan MPI APPGM-SDG yang

menghubungkan penyelidikan, intervensi dan pemantauan berterusan. Model ini seterusnya menjadi asas kepada pelaksanaan Wajah-Wajah Kemiskinan di peringkat nasional, di mana setiap kajian bukan sahaja menyediakan bukti untuk menyokong pembentukan dasar, malah disusuli dengan intervensi pasca MPI (*post-MPI intervention*) bagi memastikan perubahan yang dirancang benar-benar memberi impak kepada komuniti.

HALA TUJU SETERUSNYA

Program Wajah-wajah Kemiskinan ini merupakan mukadimah kepada gerak kerja intervensi dan advokasi dasar yang lebih menyeluruh berkaitan usaha pembasmian kemiskinan negara, yang akan dilaksanakan oleh APPGM-SDG bersama Yayasan Hasanah menerusi Inisiatif Intervensi Dasar.

Program ini berperanan sebagai platform pengukuhan bukti dengan mengintegrasikan data kuantitatif tahap kemiskinan yang direkodkan daripada 2,775 isi rumah bersama dapatan kualitatif yang dirakam melalui naratif dan pengalaman sebenar komuniti melalui program Wajah-wajah Kemiskinan ini. Pendekatan ini membolehkan analisis yang lebih holistik serta penyampaian bukti dasar (*policy evidence*) yang lebih berteraskan realiti kehidupan komuniti.

GERAK KERJA AKAN DATANG

- 1) Ulasan dan semakan laporan kajian MPI mengikut lokasi berdasarkan input daripada pakar MPI. Ulasan daripada pakar ini akan menjadi asas kepada pembentukan templat ulasan (*review template*) yang akan digunakan oleh pengulas yang terpilih untuk membuat ulasan kepada 55 laporan kajian MPI.
- 2) Latihan pembangunan kapasiti kepada Penyelaras Tempatan & Staf APPGM-SDG terpilih bagi membuat pengiraan secara MPI binari '*deprived*' atau '*non-deprived*' yang berasaskan kaedah Alkire-Foster. Dapatan ini akan ditambah dalam laporan 55 kawasan parlimen sebagai ringkasan eksekutif.

- 3) Penyelaras Tempatan perlu menambah baik laporan masing-masing berdasarkan perkongsian melalui Program Wajah-wajah Kemiskinan di kawasan masing-masing dan ulasan yang akan dihantar.
- 4) Laporan 55 lokasi ini digabungkan sebagai laporan nasional dengan pengiraan MPI nasional dan pelaporan tahap kemiskinan multidimensi negara.
- 5) Penerbitan laporan peringkat nasional.
- 6) Program-program berkaitan kajian dan dasar basmi kemiskinan.
- 7) Program advokasi susulan.



Dr. Teo Sue Ann memberi ulasan terhadap dapatan kajian kemiskinan multidimensi



Dr. Usha memberi refleksi terhadap dapatan yang dibentangkan daripada LC yang terlibat dengan kajian MPI di 55 kawasan Parlimen Malaysia

Kesimpulan

Kemiskinan sering diukur melalui angka dan penunjuk terhad seperti pendapatan atau garis kemiskinan. Namun, dapatan daripada Kajian Kemiskinan Multidimensi, MPI di 55 kawasan parlimen menunjukkan bahawa kemiskinan mempunyai bentuk dan cabaran yang berbeza mengikut zon dan wilayah. Perbezaan konsep bandar, luar bandar dan pedalaman mempengaruhi akses kepada pendidikan, kesihatan, peluang pekerjaan, perlindungan sosial serta tahap keselamatan dan sokongan komuniti.

Program Wajah-wajah Kemiskinan melengkapkan dapatan ini dengan mengangkat suara dan pengalaman sebenar komuniti di pelbagai zon dan wilayah. Cerita dan refleksi yang dikongsi oleh Penyelaras Tempatan membantu menjelaskan bagaimana kemiskinan dialami secara berbeza mengikut lokasi, serta faktor setempat yang menyumbang kepada kitaran kemiskinan yang berterusan. Pendekatan ini membolehkan perbandingan yang lebih bermakna antara wilayah, bukan sahaja dari segi data, tetapi juga dari sudut pengalaman hidup masyarakat.

Gabungan dapatan kajian dan cerita komuniti ini memberikan gambaran yang lebih menyeluruh tentang corak kemiskinan multidimensi merentas zon dan wilayah. Ia menyediakan asas yang lebih kukuh untuk merancang intervensi dan dasar yang lebih bersasar, mengambil kira perbezaan keperluan setempat, serta memastikan usaha pembasmian kemiskinan lebih relevan, praktikal dan

berfokuskan kesejahteraan manusia di peringkat tempatan dan nasional.

Kemiskinan Mengikut Geografi

Secara keseluruhannya, dapatan kajian ini memperlihatkan bahawa kemiskinan di Malaysia tidak bersifat homogen, sebaliknya berbeza mengikut konteks geografi dan struktur sosioekonomi setempat, sama ada di kawasan bandar, pinggir bandar, luar bandar, pedalaman, pulau kecil mahupun wilayah di Sabah dan Sarawak. Walaupun bentuk dan intensiti deprivasi berbeza antara kawasan, terdapat persamaan yang ketara merentas dimensi, khususnya dalam aspek pendidikan, kesihatan, taraf hidup, perlindungan sosial serta kesepaduan sosial dan keselamatan.

Pendekatan MPI yang digunakan dalam laporan ini membolehkan kemiskinan dianalisis secara lebih komprehensif dan berstruktur, dengan menilai pelbagai bentuk kekurangan yang saling berkait. Dapatan menunjukkan bahawa sebahagian komuniti berhadapan dengan akses pendidikan yang terhad, kemudahan kesihatan yang tidak mencukupi, kekangan infrastruktur asas seperti air bersih dan pengurusan sisa, serta ketiadaan perlindungan sosial formal seperti caruman KWSP dan PERKESO. Keadaan ini memperlihatkan bahawa kemiskinan bukan sekadar isu pendapatan, tetapi melibatkan kelemahan sistemik yang menjejaskan kesejahteraan dan mobiliti sosial.

Perbandingan MPI dan Indeks Sarong

Dalam masa yang sama, perbandingan dengan Indeks Sarong memberikan perspektif sejarah dan konseptual yang penting dalam memahami kemiskinan sebagai isu kelangsungan hidup dan maruah kehidupan. Walaupun Indeks Sarong bersifat simbolik dan tidak lagi digunakan sebagai alat pengukuran rasmi, pendekatan tersebut menekankan dimensi kerentanan dan daya tahan isi rumah yang turut dikenal pasti dalam dapatan kajian ini. Terdapat isi rumah yang mungkin tidak dikategorikan sebagai miskin secara formal berdasarkan ukuran statistik, namun hidup dalam keadaan yang rapuh, tanpa simpanan kecemasan, tanpa perlindungan sosial, dan amat terdedah kepada kejutan ekonomi, kesihatan atau bencana alam.

Sehubungan itu, analisis kemiskinan yang berkesan memerlukan gabungan antara pengukuran yang bersifat kuantitatif dan sensitif konteks. MPI menyediakan kerangka empirikal yang sistematik untuk pemetaan dasar dan perancangan intervensi, manakala pendekatan berasaskan konsep seperti Indeks Sarong mengingatkan bahawa kemiskinan juga perlu difahami melalui realiti kehidupan harian komuniti.

Cadangan Masa Hadapan

Oleh itu, usaha pembasmian kemiskinan perlu dirangka secara bersepadu, merentas dimensi dan disesuaikan dengan konteks setempat. Intervensi dasar bukan sahaja perlu menumpukan kepada peningkatan pendapatan, tetapi juga kepada pengukuhan perlindungan sosial, akses kepada pendidikan dan kesihatan berkualiti, pembangunan

infrastruktur asas serta pengukuhan daya tahan komuniti. Hanya melalui pendekatan yang menyeluruh dan berteraskan realiti lapangan, matlamat untuk mengurangkan kemiskinan secara mampan dapat dicapai.

Usaha basmi kemiskinan yang bersifat nasional perlu mempunyai tiga (3) tahap intervensi yang bersasar dan menyeluruh. Pertama adalah tahap intervensi mikro yang memberi impak terus kepada pembangunan keluarga yang tergolong dalam kategori miskin. Kedua adalah intervensi bersifat pertengahan (*mid-level*) yang melibatkan program integrasi keluarga di peringkat komuniti serta program pemeraksanaan komuniti. Ketiga adalah usaha dasar di peringkat makro yang membawa pembangunan ekosistem basmi kemiskinan negara yang lestari.

Tiga (3) peringkat intervensi, mikro, pertengahan dan makro adalah hala tuju mampan Malaysia kearah negara sifar kemiskinan.

Rujukan

Alkire, Sabina, and James Foster. "Counting and Multidimensional Poverty Measurement," *Journal of Public Economics* 95, nos. 7–8 (2011): 476–87. <https://doi.org/10.1016/j.jpubeco.2010.11.006>.

Loh, Debbie Ann. *Reviewing the National Multidimensional Poverty Index's Dimensions and Indicators, An Exercise by APPGM-SDG*. Persatuan Promosi Matlamat Pembangunan Lestari, 2025.

Nuar, E., and G. J. Lunkapis. "Customary Land and the Indigenous People of Sabah: A Case Study of Sinumagang-Tinuman Toki." *IOP Conference Series: Earth and Environmental Science* 286, no. 1 (2019): 012039. <https://doi.org/10.1088/1755-1315/286/1/012039>.

Parthiban S Gopal, "Significance of Qualitative Vis a Vis Quantitative Approach to Address Poverty. A Review from Malaysian Perspective," *Malaysian Journal of Social Sciences and Humanities (MJSSH)* 7, no. 9 (2022): e001719, <https://doi.org/10.47405/mjssh.v7i9.1719>.

Rancangan Malaysia Ketiga Belas 2026-2030 Melakar Semula Pembangunan. Percetakan Nasional Malaysia Berhad, 2025.

Rasiah, Rajah, Norma Mansor, and Chandran V. G. R. "Royal Professor Ungku Abdul Aziz: A Key Pillar in Malaysia's Development." *Institutions and Economies* 7, no. 3 (2015): 1–19.

The World Bank. *Multidimensional Poverty in Malaysia: Improving Measurement and Policies in the 2020s*. 2021.

UNDP. "Malaysia Strengthens National Multidimensional Poverty Index to Enhance Targeted Intervention and Inclusive Development." Accessed July 30, 2026.

UNDP (United Nations Development Programme), OPHI (Oxford Poverty, and Human Development Initiative). "2022 Global Multidimensional Poverty Index (MPI)." *UNDP (United Nations Development Programme)* (New York), 2022.

Lampiran dan Nota Pelaporan

Kod QR untuk ke pautan lampiran bagi
Wajah-Wajah Kemiskinan



Wajah-Wajah Kemiskinan mengajak pembaca untuk melihat kemiskinan dari perspektif yang lebih mendalam daripada sekadar angka dan statistik. Setiap data mempunyai kisah dan cerita tersendiri yang kita telah rekodkan dalam buku Wajah-Wajah Kemiskinan ini. Buku ini merupakan rangkuman dapatan kajian kemiskinan multidimensi yang mengadaptasi kerangka *Multidimensional Poverty Index*, MPI yang melibatkan 5 dimensi dan 27 indikator dengan dapatan daripada 2,775 isi rumah di 55 kawasan Parlimen seluruh Malaysia.

Melalui inisiatif ini yang merupakan usahasama APPGM-SDG, Yayasan Hasanah dan Kementerian Kewangan Malaysia, kita berupaya menyingkap realiti kehidupan masyarakat yang berhadapan dengan pelbagai bentuk deprivasi dalam aspek pendidikan, kesihatan, taraf hidup, perlindungan sosial serta kesepaduan sosial dan keselamatan.

Naratif akar umbi ini memperlihatkan bahawa kemiskinan bukanlah suatu pengalaman yang seragam, sebaliknya dipengaruhi oleh konteks geografi, peluang, akses kepada perkhidmatan asas dan cabaran setempat.

Di sebalik setiap dapatan, terselit juga kisah-kisah daya tahan, ketabahan, pengorbanan dan harapan yang dikongsikan oleh komuniti sendiri. Walaupun berhadapan dengan cabaran yang bersifat multidimensi, komuniti ini tidak pernah menyerah dalam meneruskan kehidupan seharian, malah mengorak langkah progresif dalam memartabatkan sosioekonomi keluarga mereka.

Dengan menggabungkan bukti empirikal dan pengalaman sebenar masyarakat, Wajah-Wajah Kemiskinan menawarkan satu dimensi baharu dalam memahami struktur dan konteks kemiskinan di Malaysia. Buku ini bukan sahaja menjadi rujukan kepada pembuat dasar, penyelidik dan pengamal pembangunan, malah mengajak setiap pembaca melihat bahawa di sebalik setiap angka, terdapat wajah, cerita dan kehidupan yang wajar didengari.



Persatuan Promosi Matlamat Pembangunan Lestari



A-1-10, Blok A, 8 Avenue, Jalan Sungai Jernih 8/1, Seksyen 8,
46050 Petaling Jaya, Selangor.



secretariat@appgm-sdg.com



<https://www.facebook.com/APPGMSDGMY>

ISBN 978-629-7752-43-3



9 786297 752433